

Průvodka materiálu do jednání zastupitelstva

Jednání: 8. - 15.09.2022 Číslo materiálu: ZM 22 08 99 01

Název materiálu: Zpráva určeného člena zastupitelstva a pořizovatelky o dosavadním průběhu pořizování Územního plánu Děčín od roku 2010 a o činnosti určeného člena zastupitelstva Otto Chmelíka v období od listopadu 2020 do září 2022

Přílohy v plném znění

Materiál: Zprava_urcеноho_zastupitele_pro_UP.pdf

Komentář: _____

Příloha: _____

Komentář: _____

Přílohy v anonymizovaném znění

Materiál: Zprava_urcеноho_zastupitele_pro_UP.pdf

Komentář: _____

Příloha: _____

Komentář: _____

Předložení materiálu do jednání zastupitelstva

Zpracoval a předkládá: Chmelík Otto

V Děčíně, dne: 07.09.2022 Podpis:  **Mgr. Otto Chmelík**

Správa osobních údajů

V Děčíně, dne: 07.09.2022 Podpis:  **Blanka Řešátková**

Servis

V Děčíně, dne: 07.09.2022 Podpis: _____

| MATERIÁL DO JEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA DĚČÍN | |
|---|---|
| Zpracovatel: Mgr. Otto Chmelík | Předkladatel: Mgr. Otto Chmelík |
| Název: | Zpráva určeného člena zastupitelstva a pořizovatelky o dosavadním průběhu pořizování Územního plánu Děčín od roku 2010 a o činnosti určeného člena zastupitelstva Otto Chmelíka v období od listopadu 2020 do září 2022 |

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města projednalo Zprávu určeného člena zastupitelstva a pořizovatelky o dosavadním průběhu pořizování Územního plánu Děčín od roku 2010 a o činnosti určeného člena zastupitelstva Otto Chmelíka v období od listopadu 2020 do září 2022 a tuto Zprávu

b e r e n a v ě d o m í .

Důvodová zpráva:

Spolupráce pořizovatele Územního plánu Děčín (dále jen „ÚP Děčín“) s určeným členem zastupitelstva (dále jen „určeným zastupitelem“) vyplývá ze zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“).

Přehled dosavadního průběhu pořizování ÚP Děčín ve spolupráci s určenými zastupiteli v letech 2010–2022:

- **rozhodnutí o pořízení ÚP Děčín**
 - usn. č. ZM 10 04 04 06 ze dne 29. 4. 2010
- **určení zastupitele pro spolupráci s pořizovatelem ÚP**
 - usn. č. ZM 10 10 06 07 ze dne 16. 12. 2010 (Pavel Sinko, 1. náměstek primátora)
- **návrh zadání ÚP Děčín**
 - 2011 - sběr a sumarizace požadavků na změnu územního plánu, vyhodnocování úkolů, vyplývajících pro ÚP z republikového dokumentu Politika územního rozvoje ČR (dále jen „PÚR ČR“) a nadřazené krajské územně plánovací dokumentace Zásady územního rozvoje Ústeckého kraje (dále jen „ZÚR ÚK“)
 - 2012 – tvorba návrhu zadání ÚP Děčín, jeho projednání s dotčenými orgány a veřejností (30 denní lhůta pro uplatnění stanovisek a připomínek), vyhodnocení projednání návrhu zadání, úprava návrhu dle výsledků projednání
 - zadání schváleno zastupitelstvem města usn. č. ZM 12 06 03 01 ze dne 28. 6. 2012
- **výběrové řízení na zakázku „Územní plán Děčín“**
 - probíhalo opakovaně v období 2012 - 2013
 - smlouva o dílo uzavřena se spol. Atelier T- plan s.r.o., Na Šachtě 497/9, 170 00 Praha 7 – Holešovice dne 1. 10. 2013
- **Smlouva o dílo „Územní plán Děčín“ - I. část - Analýza současného stavu území**
 - podrobný průzkum stavu území
 - vyhodnocení nových požadavků z hlediska vazby na dopravní a technickou infrastrukturu a přírodních podmínek

- v průběhu zpracování proběhla osobní jednání se zainteresovanými složkami a 3 pracovní jednání na úrovni zadavatele, zhotovitele, pořizovatele a určeného zastupitele
 - analýza předána zhotovitelem v souladu se smlouvou dne 21. 2. 2014
- **Rozšíření počtu návrhů na změnu využití ploch o dalších 50 lokalit**
 - schváleno zastupitelstvem města usn. č. ZM 14 02 05 03 ze dne 20. 2. 2014 s tím, že tento rozsah nebude vzhledem k probíhajícímu zpracování Územního plánu Děčín již dále navyšován
- **Určení zastupitele pro spolupráci s pořizovatelem ÚP**
 - usn. č. ZM 14 09 08 01 ze dne 18. 12. 2014 (Marie Blažková, primátorka)
- **II. část - Návrh Územního plánu Děčín s variantami**
 - **III. část - Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území**
 - práce na obou dokumentacích byly průběžně konzultovány s určenou zastupitelkou
 - na základě připomínek byly upraveny a v souladu se smlouvou o dílo ze dne 13. 10. 2013 ve znění Dodatku č. 1 a Dodatku č. 2 předány objednateli dne 1. 6. 2015
- **Návrh na pozastavení pořizování Územního plánu Děčín**
 - schváleno zastupitelstvem města usn. č. ZM 15 05 03 01 dne 28. 05. 2015 do doby dokončení nových podkladů, které budou zpracovány do návrhu Územního plánu Děčín ve variantách a Vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území
 - jednalo se zejména o zpracování posouzení EIA Plavební stupeň Děčín, posouzení EIA Přeložka I/13 a výsledku Studie proveditelnosti a účelnosti – přeložky silnice I/13 v úseku D8 – Děčín
 - projednáno s určenou zastupitelkou
- **Návrh na pokračování pořizování Územního plánu Děčín**
 - schválen zastupitelstvem města usn. č. ZM 16 05 03 01 dne 26. 05. 2016
 - požadavek na úpravu rozpracované územně plánovací dokumentace o využitelné výstupy očekávaných posouzení a o další nové skutečnosti byl projednán s určenou zastupitelkou a zaslán zhotoviteli
 - návrh předložen po projednání s určenou zastupitelkou
 - na základě projednání rozsahu úpravy rada města rozhodla usn. č. RM 16 17 36 05 ze dne 4. 10. 2016 o uzavření dodatku č. 3 ke smlouvě o dílo, týkající se navýšení hodnoty díla a prodloužení termínu předání jednotlivých částí díla
- **Rešerše doplňkových požadavků objednatele na úpravu návrhu ÚP ve variantách a Vyhodnocení vlivů ÚP Děčín na udržitelný rozvoj území**
 - předána v souladu s dodatkem č. 3 dne 9. 12. 2016
- **II. část - Návrh Územního plánu Děčín s variantami - úprava po přerušení pořizování**
 - **III. část - Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území – úprava po přerušení pořizování**
 - práce na úpravě obou dokumentacích byly průběžně konzultovány s určenou zastupitelkou
 - upravené dokumentace byly pro projednání dle § 50 stavebního zákona předány v souladu se smlouvou o dílo ze dne 13. 10. 2013 ve znění Dodatku č. 1, č. 2, č. 3 a č. 4 předány objednateli dne 5. 9. 2017
- **Projednání návrhu Územního plánu Děčín s variantami a Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území**
 - probíhalo ve lhůtě od 7. 9. do 2. 11. 2017

- uplatněno 16 stanovisek dotčených orgánů (vč. krajského a příslušného úřadu) a 154 připomínek (město, ostatní a veřejnost)
- **Vyhodnocení výsledků projednání návrhu Územního plánu Děčín s variantami a Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území**
 - 2018 – přepis došlých dokumentů a práce na návrzích jejich vypořádání
- **Určení zastupitele pro spolupráci s pořizovatelem ÚP**
 - usn. č. ZM 18 09 05 01 ze dne 13. 12. 2018 (Vladislav Raška, náměstek primátora pro územní a investiční rozvoj)
- **Vyhodnocení výsledků projednání návrhu Územního plánu Děčín s variantami a Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území - pokračování**
 - 2019 – předložení stanovisek a připomínek krajskému úřadu se žádostí o stanovisko SEA a o stanovisko nadřízeného orgánu územního plánování
 - zpráva pořizovatele o dosavadním průběhu pořizování – vzata na vědomí usn. č. 19 05 03 01 ze dne 30. 5. 2019 – konzultace s určeným zastupitelem
 - výběr nejvhodnější varianty řešení přeložky silnice I/13 Děčín – Knínice (D8) - usn. č. 19 09 04 01 ze dne 21. 11. 2019 zastupitelstvo města jako nejvhodnější schválilo variantu koridoru KOR1_1 Přeložka silnice I/13 – Chrochvické údolí – konzultace s určeným zastupitelem
 - 2020 – intenzivní dohodovací jednání k rozporu stanovisek dotčených orgánů k záměru Plavebního stupně Děčín za účasti vedení města a určeného zastupitele
 - zpracování žádosti na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR o řešení tohoto rozporu
- **Určení zastupitele pro spolupráci s pořizovatelem ÚP**
 - usn. č. ZM 20 08 04 16 ze dne 26. 11. 2020 (Otto Chmelík, zastupitel)
- **Vyhodnocení výsledků projednání návrhu Územního plánu Děčín s variantami a Vyhodnocení vlivů Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území – pokračování**
 - 2021 - podání žádosti na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR k řešení rozporu dotčených orgánů
 - předložení písemného návrhu vypořádání výsledků společného jednání určenému zastupiteli se žádostí o připomínky
 - seznámení určeného zastupitele s problematikou pořizování Územního plánu Děčín
 - opakovaná pracovní jednání k návrhům vyhodnocení stanovisek a připomínek (4x)
 - 2022 - pokračování v pracovních jednáních k návrhům vyhodnocení stanovisek a připomínek (7x)
 - projednávání sporných lokalit v komisi pro urbanismus a architekturu
 - příprava žádosti o odsouhlasení vypořádání stanovisek dotčenými orgány a posouzení dalších požadavků, uplatněných v rámci projednání

Další předpokládaný průběh pořizování (odhad termínů pro zahájení veřejného projednání je informativní za předpokladu ideálních podmínek)

- dokončení dohodovacích jednání s dotčenými orgány – 1. čtvrtletí 2023
- Pokyny pro úpravu návrhu ÚP Děčín a Vyhodnocení vlivů - 2. čtvrtletí 2023
- úprava dokumentace zhotovitelem (v závislosti na jeho pracovní vytížení) – 3. čtvrtletí 2023
- zahájení veřejného projednání – 4. čtvrtletí 2023

29. 8. 2022

Pořizovatelka ÚP Děčín Ing. Alena Singolová a určený zastupitel Mgr. Otto Chmelík

Zpráva o činnosti určeného člena zastupitelstva pro územní plán Otto Chmelíka v období od listopadu 2020 do září 2022

Zvolení určeným zastupitelem 26. 11. 2020.

Předchůdci v době pořizování nového územního plánu:

Vladislav Raška (2018–2020)
Marie Blažková (2014–2018)
Pavel Sinko (2010–2014)

Platný územní plán byl vydán 21. 3. 2002.

Hlavní aktivitou určeného zastupitele v letech 2020–2022 bylo poskytování součinnosti při přípravě nového územního plánu ve fázi vyhodnocování připomínek a stanovisek dotčených orgánů.

S pořizovatelkou územního plánu Alenou Singolovou v tomto období proběhlo celkem jedenáct pracovních jednání k návrhu Územního plánu Děčín a Vyhodnocení Územního plánu Děčín na udržitelný rozvoj území, při kterých byly vyhodnocovány připomínky a dále stanoviska dotčených orgánů k návrhu ÚP Děčín. Tato jednání proběhla dnech: 13. 9. 2021, 20. 9. 2021, 18. 10. 2021, 13. 12. 2021, 5. 1. 2022, 21. 1. 2022, 17. 3. 2022, 24. 3. 2022, 12. 5. 2022, 26. 5. 2022, 9. 6. 2022 a je o nich vyhotoven zápis.

V nejasných případech požádal určený zastupitel o pomoc Komisi pro urbanismus a architekturu rady města. Věci vyhodnocení připomínek k návrhu ÚP se komise věnovala na svých zasedáních 19. 4. 2022 a 24. 5. 2022 za účasti pořizovatelky ÚP Aleny Singolové. Z obou jednání je vyhotoven zápis. Jednání komise předcházela návštěva členů komise ve vybraných lokalitách (Letná, Vilsnice, Horní Oldřichov, Křešice, Boletice n. L.) 5. 4. 2022.

Z další aktivit určeného zastupitele:

3. 12. 2020. Zaslání „Aktualizace územně analytických podkladů města Děčína“ úřadu územního plánování. Aktualizaci zpracoval městský architekt Ondřej Beneš ve spolupráci s příslušnými odbory magistrátu, náměstkyní primátora pro rozvoj Annou Lehkou a určeným zastupitelem.

30. 12. 2020. Písemné vyjádření ve věci „Územní plán Děčín – dohodovací řízení ke sporným stanoviskům dotčených orgánů k návrhové ploše Z237 – Plavební stupeň Děčín“ s odkazem na předchozí vyjádření Vladislav Rašky ve stejné věci z 21. 9. 2020 a usnesení zastupitelstva ZM 19 01 04 15 z 31. 1. 2019.

K tomu 16. 2. 2021 účast na úvodu online dohodovacího řízení, pořádaném Ministerstvem pro místní rozvoj, spolu s primátorem Jiřím Andělem a pořizovatelkou ÚP Alenou Singolovou). Z vlastního jednání bylo město Děčín dále vyloučené.

Nevyřešený rozpor dotčených ministerstev ve věci plavebního stupně může být příčinou zdržování dokončení příprav nového územního plánu.

15. 2. 2021. Účast na jednání finančního výboru zastupitelstva k tématu urbanismus a územní plánování.

19. 10. 2021. Na požádání primátora Jiřího Anděla účast na semináři k územně analytickým podkladům na Krajském úřadu v Ústí nad Labem, mj. kvůli neformálním jednáním ve věci možného nového mostu přes Labe. (K případnému novému mostu přes Labe viz unesení ZM 19 09 99 01 z 21. 11. 2019.)

2. 11. 2021. Účast na jednání rady města k problematice přípravy ÚP s prezentací pořizovatelky Aleny Singolové.

2. 12. 2021. Jednání na úřadu územního plánování k vytipování plochy pro výstavbu senior rezidence města.

25. 1. 2022. Online školení na téma Dotčené orgány v procesu územního plánování, uplatňování stanovisek, řešení rozporů. (Ing. Roman Vodný, PhD. - ředitel odboru územního plánování MMR)

23. 3. 2022. Na úřadu územního plánování jednání svolané z iniciativy určeného zastupitele za účasti primátora Jiřího Anděla k problematice návrhů na změnu platného územního plánu. Na jednání bylo konstatováno, že k věci existuje platné usnesení zastupitelstva ZM 14 02 05 03 ze dne 20. 2. 2014, podle kterého již není možné přijímat další žádosti o změnu platného územního plánu. Důvodem přijetí zmíněného usnesení bylo nekomplikovat přípravu nového územního plánu.

Související aktivity:

Od ledna 2021 vedení obnovené Komise pro urbanismus a architekturu rady města. V článku II/4 statutu komise se praví: „Komise rovněž tvoří odborné zázemí určenému zastupiteli pro územní plán. Určený zastupitel je zpravidla členem komise.“

Od září 2021 členství v pracovní skupině „Rozvojová zóna Děčín – východní nádraží. K věci konverze části plochy východního nádraží schválilo zastupitelstvo na svém zasedání 29. 4. 2021 „Studii využitelnosti území rozvojové zóny Děčín – východní nádraží“, se kterou je tak možné pracovat při přípravě nového ÚP.

Závěrem si dovoluji několik poznámek a doporučení. Předně, věřím, že v příštím volebním období, a doufejme, že dříve než v jeho závěru, bude nový územní plán konečně zastupitelstvem vydán. Platnost stávajících územních plánů byla sice novým stavebním zákonem prodloužena z 31. 12. 2022 až na 31. 12. 2028, ale to by nemělo být důvodem ke zpomalení práce. Břímě administrativně a odborně složité přípravy územního plánu leží na úřadu územního plánování stavebního úřadu, který tuto oblast zajišťuje v agendě přenesené působnosti. Doporučuji panu tajemníkovi Martinu Křížovi, aby ve spolupráci s vedením stavebního úřadu zvážil personální posílení této části magistrátu, aby se přípravy nového územního plánu pro Děčín urychlily.

Proces pořizování územního plánu je pro občany i zastupitele dosti nepřehledný a uzavřený. Podle mého soudu ale nejde nyní do způsobu přípravy zasahovat. Je třeba co nejrychleji dodělat rozdělanou práci, aby město neustrnulo. Po vydání nového územního plánu by však bylo dobré, aby se město pokusilo celou agendu zreformovat, zmodernizovat, zpřehlednit a otevřít občanům. To nepůjde bez úzké spolupráce mezi magistrátními odbory, spravujícími agendu v přenesené i samostatné působnosti, a volenými komunálními politiky.

Vedení města, které bude zvolené pro příští volební období, doporučuji, aby obnovilo samostatný odbor rozvoje, znovu obsadilo pozici městského architekta, ovšem nikoliv jako referenta stavebního úřadu, jak se zamýšlí, nýbrž v agendě samostatné působnosti. Rovněž doporučuji zachovat komisi rady města pro urbanismus a architekturu, která by měla být i příštímu určenému zastupiteli odbornou oporou a stejně tak prostředím zpětné vazby a

oponentury městskému architektovi. Všechny tyto složky jsou důležitými nástroji města pro jeho zdárný územní rozvoj, tvorbu kvalitního veřejného prostoru a dobré architektury a ve spolupráci s určenými zastupiteli partnery úřadu územního plánování.

Na úplný závěr velmi děkuji za skvělou spolupráci pořizovatelce územního plánu Aleně Singolové, která mi trpělivě pomáhala orientovat se ve velmi komplikované agendě, a také všem dalším, se kterými jsem měl možnost danou problematiku konzultovat, zejména členům komise pro urbanismus a architekturu, tajemnici komise Tereze Svobodové z Odboru strategií a informačních technologií magistrátu a městskému architektovi Ondřeji Benešovi.

29. 8. 2022

Mgr. Otto Chmelík
