



MAGISTRÁT MĚSTA DĚČÍN

Tajemník magistrátu

Mírové nám. 1175/5, 405 38 Děčín

Datová schránka: x9hbpfn

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Číslo jednací: MDC/79787/2019

Spisová zn.: MDC/6450/2019

Počet listů: 16

Počet příloh:

Vyřizuje: Mgr. Michaela Rašková

Telefon: 412593229

E-mail: michaela.raskova@mmdecin.cz

Děčín: 24.07.2019

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Magistrát města Děčín, odbor tajemník, jako příslušný správní orgán ve věcech podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vydává:

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

jímž se vyhlašují ve městě Děčín oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterými jsou:

lokalita v katastrální území Podmokly vymezená ulicemi nebo jejich částmi:

Čsl. Mládeže, Podmokelská, Pivovarská, Ruská, Bezručova, Plzeňská, Tržní, Zbrojnická, Thomayerova, Husovo náměstí, Prokopa Holého, Palackého, Revoluční náměstí, Jungmannova, Na Valech, Mírové náměstí, Raisova,

Divišova, Máchovo náměstí, Chelčického, Příbramská, Dělnická, Husitská, Ústecká, Na Pískách, J.Š. Baara,

Teplická – vyjma objektu Teplická č. p. 330,

Čs. legií – vyjma objektů Čs. legií č.p. 1082/12 a č.p. 206/17,

Jeronýmova – vyjma objektu Jeronýmova č.p. 729/9,

Krátká – vyjma objektů Krátká č.p. 835/2 a č.p. 845/10,

Klostermannova – úsek od ulice Dělnická po objekt č. p. 514/21 včetně,

Budapešťská – úsek od ulice Dělnická po objekt č. p. 525/21 včetně,

Jiřího z Poděbrad – od ulice Slovanská po křižovatku s ulicí U Kaple,

a lokalita v katastrálním území Horní Oldřichov vymezená ulicemi:

Teplická, U Potoka, U Splavu, Saská, Vojanova.

Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 16.01.2019 doručena žádost statutárního města Děčín (dále jen „žadatel“) o vydání opatření obecné povahy, jímž by se podle § 33d zákona o hmotné nouzi určily lokality vymezené ulicemi

Teplická, Čsl. mládeže, Podmokelská, Pivovarská, Ruská, Bezručova, Plzeňská, Tržní, Zbrojnická, Thomayerova, Husovo náměstí, Prokopa Holého, Čs. legií, Palackého, Revoluční náměstí, Jungmannova, Jeronýmova, Na Valech, Mírové náměstí, Raisova, Divišova, Máchovo náměstí, Chelčického, Příbramská, Hankova, Uhelná, Poštovní, Dělnická, Krátká, J. z Poděbrad, Husitská, Budapešťská, Klostermannova, Ústecká, Práce, Na Pískách, Ovocná, Závodní, J.Š. Baara

v katastrálním území Podmokly,

a ulicemi:

Teplická, U Potoka, U Splavu, Saská, Vojanova

v katastrálním území Horní Oldřichov

jako oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Svoji žádost statutární město Děčín odůvodňuje tím, že uvedené lokality patří dlouhodobě k rizikovým oblastem na území statutárního města Děčín.

Podle žadatele převážnou část uvedené lokality v katastrálním území Podmokly tvoří klasická městská zástavba s různorodou vlastnickou strukturou. Jednotlivé objekty jsou vlastněny jednotlivci, právníckými osobami, významnou část tvoří domy, v nichž vznikla společenství vlastníků jednotek. Dostupné jsou veškeré potřebné služby, oblast nelze označit za klasickou sociálně vyloučenou lokalitu s výjimkou některých navazujících ulic (např. uvedené ulice Krátká). Z hlediska bezpečnosti jde ovšem o lokalitu s významným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Na vedení města a zejména na městskou policii se průběžně obrací obyvatelé nebo návštěvníci Podmokel, kteří poukazují na špatnou bezpečnostní situaci, resp. jejich pocit bezpečí je v porovnání s jinými lokalitami na velmi nízké úrovni. Obsahem podnětů je zejména pohyb různých z pohledu občanů závadových osob (osoby pod vlivem alkoholu, který je hojně konzumován na veřejných prostranstvích, bezdomovci, podezřelé skupiny osob, které se pohybují zejména mezi provozovny s hazardními hrami apod.) Uvedené problémy se vztahují zejména na centrální část Podmokel. Zbývající část lokality tvoří klasická bytová nebo průmyslová zástavba, v některých případech lze hovořit o postupném vzniku sociálně vyloučených lokalit jako je ulice Krátká, části ulice Teplická, ul. Plzeňská nebo ul. Palackého. Koncentrace osob závislých na finanční pomoci státu je značná, počet řešených protiprávních jednání je zvýšený nejen v samotných rizikových lokalitách, problémy se postupně přelévají do širšího okolí, jehož obyvatelé situaci oprávněně vnímají negativně a kvalita života se tak postupně snižuje. I přesto, že jde z velké části o jedno z center města, které by za normálních okolností bylo pro bydlení atraktivní oblastí, opak je pravdou. Byty jsou často pronajímány sice za nadstandardní nájemné, nicméně nikoli bezproblémovým nájemníkům s dlouhodobou perspektivou trvání nájemního vztahu, ale jedincům často problémovým, jejichž náklady na bydlení jsou placeny z části nebo zcela ze státních příspěvků. Lze se oprávněně domnívat, že snížení dostupnosti jedné z dávek na bydlení může problém pomoci utlumit. Stejně jako v případě jiných rizikových lokalit se bezpečnostní problémy nekonzentrují pouze na místo bydliště problémových jedinců, ale zasahují plošně prakticky celou lokalitu a přilehlé okolí. Tím klesá reálná hodnota nemovitostí a zásadním způsobem trpí kvalita života obyvatel celé lokality. S ohledem na horšící se pověst lokality je pronajímání bytů bezproblémovým nájemníkům logicky komplikovanější, a tak se i do dříve klidných a bezpečných domů začínají stěhovat jedinci, kteří společenské normy porušují, a problém v oblasti bezpečnosti dříve poměrně úzce lokalizovaný na jednotlivé objekty se

postupně prohlubuje. V některých případech tvoří kompletní osazenstvo celých domů lidé závislí na sociálních dávkách. Jedná se především o objekty v minulosti koupené soukromými vlastníky (zmínit lze např. kauzu Horského domů v Podmoklech) s velmi zanedbanou údržbou.

Popsanou situaci lze doložit např. žádostí spoluvlastníků jednoho z objektů na ulici Teplická, kteří se v minulosti obrátili na město s žádostí, aby jejich dům byl vyhlášen jako lokalita se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Důvodem byl postup jednoho z vlastníků, který byt pronajal velmi problémové rodině, která sousedům a okolí zneprůjemňuje život dlouhodobě a obyvatelé se oprávněně obávali zhoršení už tak kritické situace. Dům byl v roce 2018 za lokalitu se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů prohlášen.

Část uvedené lokality je pod dohledem kamerového systému, který monitoruje veřejné prostranství a lze jej považovat za funkční a efektivní nástroj prevence kriminality. Nelze jej ale považovat za reálné řešení situace. Část pachatelů protiprávního jednání přítomnost kamer odrazuje, záznamy pomáhají zejména Policii ČR s objasňováním protiprávního jednání různého druhu, nelze ale hovořit o zvyšujícím se nebo udržitelném pocitu bezpečí obyvatel i přes nastavená další bezpečnostní opatření. V lokalitě je nasazena stálá pěší hlídka strážníků v nepřetržitém režimu, průběžně na místo dohlížejí i autohlídky a na dohledu se samozřejmě podílí i Policie ČR. I přes relativní značný pohyb bezpečnostních složek se vnímání pocitu bezpečí obyvatel příliš nemění a jedním z nejčastějších požadavků obyvatel je navýšení počtu pěších hlídek. Dohled ve výše uvedených lokalitách lze z pohledu městské policie považovat za nejintenzivnější v rámci celého města. V minulosti navýšený počet strážníků je určitou pomocí, nicméně s ohledem na rozlohu lokality, personální a finanční možnosti, jde o efekt značně omezený.

Obyvatelé lokality velmi často poukazují na přestupky zejména proti veřejnému pořádku a občanskému soužití (zejména rušení nočního klidu, veřejné pohoršení, narušování občanského soužití, výjimkou ale nejsou ani závažnější fyzické konflikty či majetkové delikty). V lokalitě došlo před časem k vážným incidentům, které řeší Policie ČR a které významně přispěly k poklesu pocitu bezpečí obyvatel.

Ve výše uvedené lokalitě eviduje městská policie zvýšený počet řešených přestupků a oznámení či stížností obyvatel zejména na narušování veřejného pořádku. Za období od 01.01.2018 do 31.10.2018 eviduje městská policie ve výše uvedené lokalitě celkem 752 přestupků. Polovinu tohoto počtu tvoří přestupky proti veřejnému pořádku, přičemž nejčastěji se jedná o porušování nočního klidu, veřejné pohoršení nebo znečištění veřejného prostranství. Více než dvě stě evidovaných přestupků pak tvoří porušování obecně závazných vyhlášek. V této oblasti jasně dominuje porušování zákazu požívání alkoholu na některých veřejných prostranstvích. Celkem v 79 případech řešila městská policie záležitosti

v oblasti občanského soužití, ve statistikách se rovněž často objevují majetkové přestupky, kterých městská policie řešila celkem 43. Ze strany městské policie bylo dále nahlášeno Policii ČR celkem 39 podezření ze spáchání trestného činu (nejčastěji se jednalo o majetkovou trestnou činnost). O bezpečnostní situaci, která není nijak příznivá, dále svědčí počet oznámení od občanů, kterých městská policie eviduje bezmála 1100. Obsahem oznámení jsou zejména stížnosti na pohyb podezřelých osob, majetkové delikty, narušování občanského soužití nebo problémy v oblasti veřejného pořádku. V této souvislosti je významný zvýšený počet nahlášených nálezů použitých injekčních stříkaček, které hlídky městské policie pravidelně odklízejí do speciálních kontejnerů. Toto svědčí o zvýšeném výskytu jedinců, kteří zneužívají omamné a psychotropní látky. Pohyb osob pod vlivem těchto látek nebo pod vlivem alkoholu narušujících veřejný pořádek je častým obsahem oznámení směřovaných na tísňovou linku městské policie.

V lokalitě došlo v průběhu roku 2018 i k několika událostem, které výrazným způsobem ovlivnily bezpečnostní situaci, resp. vnímání pocitu bezpečí ze strany občanů. V letních měsících došlo v parku v Děčíně IV k závažnému zločinu, při kterém byl pobodán člověk. Pachatele zadržela krátce poté hlídka strážníků. V této souvislosti je nutné zmínit petici občanů přilehlého domu v ulici Příbramská, kteří poukazovali na zoufalou bezpečnostní situaci v parku a jeho okolí a uváděli řadu závažných incidentů, z nichž některé jsou v šetření Policie ČR. Významnou událostí v negativním slova smyslu byl dále pokus o znásilnění nezletilé v blízkosti vlakového nádraží a přepadení ženy na invalidním vozíku. Podezřelými ze spáchání výše uvedených skutků byly osoby s kriminální minulostí a bohatou přestupkovou historií.

K výše uvedené bezpečnostní situaci negativně přispívá i vyšší počet heren, resp. kasin s provozem videoloterních terminálů a jiných forem hazardních her. Podle zkušeností hlídek městské policie, které na kontrolách těchto provozoven spolupracují s Úřadem práce ČR, nemalé procento návštěvníků těchto zařízení tvoří jedinci, kteří pobírají nějakou formu finanční pomoci od státu. Poskytnutá sociální pomoc se tak rozplývá v ziscích provozovatelů hazardu a životní situace rodin, jejichž členové do těchto zařízení míří, se dále zhoršuje. To vytváří předpoklady pro páchaní přestupků nebo trestné činnosti.

Stejně jako v případě jiných rizikových lokalit i v tomto případě je značným rizikem přebírání nežádoucích vzorců chování dětmi od rodičů, kteří žijí v nevyhovujícím prostředí, nemají ani nehledají stálé zaměstnání, zneužívají alkohol i jiné návykové látky a jejich vztah k normám společnosti je více než sporný. Řada jedinců pravidla občanského soužití ignoruje a jakékoli sankcionování za přestupkové jednání má pouze omezený účinek. Vymáhání uložených sankcí je v této situaci málo reálné, resp. nemá téměř žádný dopad na chování těchto jedinců. Současnou situaci nelze zdaleka považovat za přijatelnou, a to i přes intenzivní

hlídkovou činnost městské i státní policie. V lokalitě navíc působí asistenti prevence kriminality a správci veřejného prostranství, kteří ke zlepšení bezpečnostní situace rovněž přispívají. I přes relativně značné personální nasazení policistů, strážníků, asistentů, správců veřejného prostranství i nasazení techniky ve formě kamerového systému nelze situaci považovat zdaleka za uspokojivou. Určitá forma regulace bydlení, resp. pohybu jedinců z rizikového prostředí je v tomto ohledu žádoucí.

Vydání opatření obecné povahy nemá za cíl zhoršit situaci lidí, kteří v domech v této lokalitě bydlí. Na stávající nájemníky nemá opatření žádný vliv. Opatření se bude týkat pouze nově uzavíraných smluv. Žádoucím efektem je motivovat majitele nemovitostí dbát o pořádek v domech a jejich okolí a převzít tak svůj díl odpovědnosti za své podnikání, které mnohdy negativně zasahuje do života celé lokality.

Podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, požádat pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (dále jen "opatření obecné povahy"). Žádost musí obsahovat:

- a) identifikaci míst, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy,
- b) odůvodnění, v čem je spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů; za sociálně nežádoucí jevy se považuje zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek apod.

Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno chování a jednání osob, které je nějakým způsobem pro společnost nežádoucí a spočívá v porušování sociálních, morálních nebo právních norem společnosti. Mezi takové jevy patří mimo jiné závislost na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, záškoláctví a dysfunkce rodiny.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých, lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné a došel k závěru, že odůvodnění žádosti se vztahuje pouze k některým částem požadované lokality. Z tohoto důvodu správní orgán vyzval žadatele o doplnění žádosti o tyto údaje:

1. Řádné zdůvodnění navrhovaného rozsahu lokality, a to především:

- a. ul. Klostermannova – úsek vymezený pozemkem MŠ Klostermannova po křižovatku s ul. Na Stráni,**

- b. ul. Budapešťská – úsek od domu Budapešťská 1903/23a po křižovatku s ul. Na Stráni (včetně uvedeného domu),**
 - c. ul. J. z Poděbrad – úsek od křižovatky s ul. U Kaple po ul. Hraniční.**
- 2. Zdůvodnění zařazení ul. Poštovní do navrhovaného vymezení lokality.**
 - 3. Zdůvodnění zařazení ul. Ovocná do navrhovaného vymezení lokality.**
 - 4. Zdůvodnění zařazení ul. Závodní do navrhovaného vymezení lokality.**
 - 5. Zdůvodnění zařazení ul. Hankova, Uhelná a Práce do navrhovaného vymezení lokality.**

Na základě výše uvedené výzvy žadatel upřesnil svým podáním ze dne 29.03.2019, že odůvodnění v zaslané žádosti se

- ad. 1a – v případě ul. Klostermannova týká úseku od ulice Dělnická po č.p. 514/21 včetně,
- ad. 1b – v případě ul. Budapešťská týká úseku od ulice Dělnická po č.p. 525/21 včetně,
- ad. 1c – v případě ul. Jiřího z Poděbrad týká úseku od ulice Slovanská po křižovatku s ulicí U Kaple.

Správní orgán posoudil doplnění zdůvodnění žádosti žadatele a současně zvážil, zda právní účinky ustanovení § 33d zákona o hmotné nouzi, mohou dopadat na veškeré nemovité věci označené v žádosti, neboť doplatek na bydlení podle zákona o hmotné nouzi se poskytuje v případě užívání bytu, jiného než obytného prostoru nebo ubytovacího zařízení.

Vzhledem k tomu, že ulice uvedené v bodě 5 výzvy nezahrnují žádné formy bydlení, nejsou zde objekty sloužící k bydlení a s ohledem na to, že právní účinky uvedené výše, mohou dopadat pouze na obytné budovy či jiné prostory, sloužící k bydlení, nelze tyto ulice vyhlásit za oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Z tohoto důvodu a z důvodu, že žádost je řádně odůvodněna pouze v částech lokality, není ke zbytku lokality navrhované žadatelem pro absenci řádného zdůvodnění přihlíženo.

Podle ustanovení § 33d odst. 2 věty druhé zákona o hmotné nouzi pověřený obecní úřad projedná návrh opatření obecné povahy s Policií České republiky, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, s obecním úřadem obce s rozšířenou působností jako orgánem sociálně-právní ochrany dětí, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti.

Výše uvedená žádost je odůvodněna jak zvýšeným výskytem narušování veřejného pořádku a výskytem osob pod vlivem návykových látek, tak výskytem nepříznivých vlivů působících na děti. Z tohoto důvodu správní orgán žádost projednal a požádal o stanovisko k uvedené

věci nejen Policii ČR a současně obecní úřad obce s rozšířenou působností, tj. odbor sociálních věcí a zdravotnictví Magistrátu města Děčín jako orgán sociálně-právní ochrany dětí, ale podpůrně správní orgán požádal i o stanovisko Městské policie Děčín a odboru správních činností a obecní živnostenský úřad Magistrátu města Děčín.

Podle stanoviska **Policie ČR** ze dne 21.02.2019 se tato plně ztotožňuje s charakteristikou daných lokalit, které jsou uvedeny v odůvodnění žádosti o vydání opatření obecné povahy, a uvedla počty evidovaných trestných činů a přestupků, spáchaných ve shora uvedených lokalitách v časovém rozpětí od 16.01.2018 do 16.01.2019.

V katastrálním území Podmokly, vymezeném ulicemi uvedenými ve výroku, bylo evidováno celkem 236 trestných činů, z nichž 147 skutků je proti majetku (zejména různé formy krádeží), dále pak porušování domovní svobody, výtržnictví, distribuce OPL, zanedbání povinné výživy, ublížení na zdraví, maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázaní. Přestupků bylo evidováno celkem 461, především proti majetku a proti občanskému soužití (fyzická napadání, výhrůžky, schválnosti). Evidovány jsou však i přestupky proti občanskému soužití, užití k jízdě vozidla, které nesplňuje stanovené technické podmínky.

V katastrálním území Horní Oldřichov, vymezeném ulicemi uvedenými ve výroku, bylo v daném období spácháno celkem 18 trestných činů, především proti majetku, distribuce OPL, zanedbání povinné výživy, ublížení na zdraví, ohrožování výchovy dítěte, maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázaní. Přestupků bylo evidováno celkem 48 ve stejné skladbě, jako u předchozí lokality.

Pro upřesnění je nutno uvést, že evidované protiprávní jednání nemusí plně odpovídat počtu výjezdu do daných lokalit, protože některá oznámení nezakládají skutkovou podstatu trestného činu nebo přestupku, jsou oznamovány jiným institucím (např. Městská policie Děčín), nebo ačkoli došlo ke spáchání protiprávního jednání, nikdo jej nechce oznámit.

Problematika veřejného pořádku a nespokojenost majoritní většiny obyvatelstva převážně vzrůstá v letních měsících, kdy tzv. nepřizpůsobivá skupina obyvatel, tvořená převážně Romy, pobývá na veřejných prostranstvích a před domy, kdy často pod vlivem alkoholu či jiných psychotropních látek narušují obvyklé a vžitě společenské normy, což vede k nespokojenosti majoritního obyvatelstva.

S ohledem na odůvodnění žádosti podané statutárním městem Děčín bylo projednáno a vyžádáno stanovisko **orgánu sociálně-právní ochrany dětí**. Ve společném stanovisku oddělení sociálně-právní ochrany dětí (dále též „OSPOD“) s oddělením prevence a kurátorské činnosti uvádí, že obě oddělení registrují v některých ulicích vymezených katastrálních území zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů.

Oddělení sociálně-právní ochrany dětí sleduje, že ke zvýšenému výskytu sociálně nežádoucích jevů dochází pouze v některých ulicích, nikoli v celém rozsahu žádosti. Především v ulici Krátká 843/6, 843/8, v ulici Ústecká 606/75, Na Pískách 756/4 a ulici Teplická čp. 176/187 a 19/218. Rodiny na těchto adresách často migrují, stěhují se jinam a pak se zase vrací, pracovníci se setkávají s porušováním sociálních, morálních a právních norem společnosti. V uvedených obytných domech OSPOD v současné době pracuje s více početnými rodinami (až 10 dětí). Je zde celkově dlouhodobý problém s dodržováním hygienických předpisů. Ve venkovní chodbě domů i v samotných bytech je cítit zápach, vlhkost, chodby jsou zanedbané, značně poškozené a špinavé. V domech se vyskytují štěnice, děti jsou od nich poštipané. Děti bývají často zavšivené a celkově zanedbané. Rodiče zanedbávají zdravotní péči dětí, kterou pak spolu s pediatry musí zajišťovat pracovnice sociálně aktivizační služby a OSPOD Děčín. Hygiena obyvatel je velmi špatná, děti po příchodu do školy i k lékaři zapáchají, jsou cítit kouřem z cigaret. Ve sledovaných rodinách děti vykazují záškoláctví, jehož původ je zejména ve slabých rodičovských kompetencích, nedbalém přístupu ke vzdělání jejich dětí a nízká finanční gramotnost. Tyto dohledy OSPOD vykonává prakticky ve všech zmiňovaných ulicích na těchto katastrálních územích. Děti tráví většinu času před domy nebo se toulají po okolí, poškozují okolní budovy a další majetek spoluobčanů. Z výše uvedených důvodů není žádoucí, aby se do těchto domů stěhovali další občané a docházelo k navýšení nežádoucího sociálního chování.

Oddělení prevence a kurátorské činnosti v těchto lokalitách řeší nejčastěji neomluvenou docházku do základních škol, závadové chování ve škole i v ulicích, drobné krádeže dětí, a rovněž nedůslednou výchovu rodičů směrem k vedení dětí s ohledem na jejich fungování mezi vrstevníky, ve škole i v běžné společnosti.

V roce 2018 bylo pracováno v lokalitě

- Ústecká ulice s pěti nezletilými dětmi, které byly vyhodnoceny jako ohrožené dle zákona SPOD, u tří dětí je stanoven soudní dohled nad jejich výchovou, který zaměstnanci pravidelně sledují a s dětmi a rodinami pracují,
- Podmokly s devatenácti nezletilými, u tří dětí je stanoven soudní dohled nad jejich výchovou,
- Krátké a Vojanovy ulice s patnácti nezletilými dětmi, 4 mají nařízenou ústavní výchovu.

V lokalitách je zjevná absence podnětného prostředí. Děti často tráví volný čas v okolí svého bydliště, toulají se, zevlují. Ze strany rodičů chybí dostatečný zájem a dohled nad trávením volného času jejich dětí. Skupiny nezletilých dětí se často shromažďují v areálu OC Pivovar, kde často dochází k vzájemným potyčkám a závadovému chování, které je způsobené vzájemným podněcováním a soupeřením mezi vrstevníky.

V porovnání s předchozími roky sice dochází k mírnému nárůstu stěhování to těchto lokalit, nelze však jednoznačně říci, že by se stejným tempem zvyšoval počet řešených případů.

V některých lokalitách za rok 2018 nejsou evidovány žádné případy, které by oddělení muselo řešit.

Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem lze za obě oddělení spojené s výkonem agendy sociálně-právní ochrany dětí konstatovat, že ve výše uvedených katastrálních územích města Děčín se jedná o zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů oproti jiným lokalitám ve městě.

Podle stanoviska **Městské policie Děčín** k uvedené lokalitě, v období od 16.01.2018 do 16.01.2019 eviduje Městská policie Děčín v lokalitě vymezené ulicemi uvedenými v žádosti celkem 838 přestupků proti veřejnému pořádku, občanskému soužití, majetku, proti pořádku v územní samosprávě (porušení obecně závazných vyhlášek), podle zákona o ochraně před škodlivými účinky návykových látek a dále téměř dvanáct set oznámení a stížností na uvedené problémy. Celkem 41 skutků předala městská policie Policii ČR pro podezření ze spáchání trestného činu. Obsahem naprosté většiny oznámení jsou zejména problémy v oblasti veřejného pořádku (nerespektování nočního klidu, znečišťování veřejného prostranství, veřejné pohoršení atd.).

Početně nejvýznamněji jsou zastoupeny zejména přestupky proti veřejnému pořádku, kterých městská policie eviduje celkem 428 (jedná se zejména o rušení nočního klidu, veřejné pohoršení, znečišťování veřejného prostranství apod.). Významnou část tvoří přestupky spočívající v porušování vyhlášky o zákazu konzumace alkoholu na některých veřejných prostranstvích. V souvislosti s tímto je rovněž nutné zmínit, že v lokalitě se dle informací hlídek městské policie objevují problémy s konzumací i jiných návykových látek než alkoholu, přičemž nejde jen o konzumaci, ale i výrobu a distribuci těchto látek. Všechny dostupné informace městská policie ihned předává Policii ČR, která má potřebnou pravomoc tuto trestnou činnost objasňovat.

Navrhovaná lokalita patří z pohledu městské policie jednoznačně mezi nejrizikovější. Ze strany městské policie se jedná o část města s nejintenzivnějším dohledem. V lokalitě je nepřetržitě nasazena pěší hlídka strážníků kombinovaná s dohledem a výjezdy autohlídek. Významná část lokality je zhusta pokryta kamerovým systémem městské policie (celkem 8 kamerových bodů). Na vytipovaných místech pomáhají s dohledem nad veřejným pořádkem asistenti prevence kriminality a částečně správci veřejného prostranství, díky kterým se daří včas zajistit úklid nepořádku, který se objevuje na různých místech lokality, a zamezit tak vzniku rozsáhlejších znečištěných prostranství nebo černých skládek.

Opomenout nelze i činnost zaměstnanců Střediska městských služeb, kteří úklid rovněž zajišťují.

Stejně jako v případě jiných rizikových lokalit nelze bezpečnostní situaci posuzovat výhradně na základě statistiky přestupků. Řada skutků zůstává neoznámena ať už z důvodu vyšší míry tolerance místních obyvatel k různým formám protiprávního jednání nebo zejména z důvodu jisté rezignace nad situací.

Označení uvedené části města jako lokality se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů je dle názoru městské policie odůvodněné.

Na základě žádosti správního orgánu sdělil **odbor správních činností a obecní živnostenský úřad**, že v lokalitě Děčín IV Podmokly, vymezené níže uvedenými ulicemi, byly řešeny v období spáchání 16.01.2018 až 16.01.2019 tyto případy přestupků proti veřejnému pořádku (§5), proti občanskému soužití (§7) a proti majetku (§ 8) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích:

ulice	§ 5	§ 7	§ 8
Teplická	6	20	3
Čsl. mládeže	4	23	10
Podmokelská	4	16	2
Pivovarská		3	1
Ruská		11	4
Bezručova		4	
Plzeňská	2	18	25
Tržní		7	4
Zbrojnická	2	5	1
Thomayerova		1	
Husovo nám.		2	
Prokopa Holého	6	3	4
Čs. legií		4	
Palackého		2	
Revoluční nám.			
Jungmannova		6	1
Jeronýmova		3	
Na Valech	2	2	
Mírové nám.	1		
Raisova		5	1
Divišova		3	
Máchovo nám.		14	
Chelčického			
Příbramská			
Hankova	1		
Uhelná		8	45
Poštovní	1	2	
Dělnická			
Krátká			
J. z Poděbrad			
Husitská			

Budapeštská			
Klostermannova			
Ústecká			
Práce		1	
Na Pískách			
Ovocná			
Závodní			
J.Š. Baara			

Mimo přestupků v oblasti veřejného pořádku, občanského soužití a majetku byly řešeny tyto případy podle zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon a zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek:

ulice	z.č. 246/1992 Sb.	z.č. 561/2004 Sb.	z.č. 65/2017 Sb.
Teplická	2		
Čsl. mládeže	1		
Podmokelská			
Pivovarská			
Ruská			
Bezručova	1		
Plzeňská			
Tržní			
Zbrojnická			
Thomayerova	1		
Husovo nám.			
Prokopa Holého			
Čs. legií			1
Palackého			
Revoluční nám.			1
Jungmannova			
Jeronýmova			
Na Valech			
Mírové nám.			
Raisova	1		
Divišova			
Máchovo nám.	2	7	
Chelčického			
Příbramská			
Hankova			
Uhelná			2
Poštovní			
Dělnická			
Krátká			
J. z Poděbrad			
Husitská			
Budapeštská			
Klostermannova			
Ústecká			

Práce			
Na Pískách			
Ovocná			
Závodní			
J.Š. Baara			

V lokalitě Děčín VIII Horní Oldřichov, vymezené níže uvedenými ulicemi byly řešeny v období spáchání 16.01.2018 až 16.01.2019 tyto případy přestupků proti veřejnému pořádku (§5), proti občanskému soužití (§7) a proti majetku (§ 8) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích:

ulice	§ 5	§ 7	§ 8
Teplická	6		1
U Potoka			
U Splavu			
Saská			
Vojanova		2	

Mimo přestupků v oblasti veřejného pořádku, občanského soužití a majetku nebyly řešeny žádné případy podle zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon a zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.

K návrhu opatření obdržel správní orgán námítky vlastníků obytných domů č. p. 729/9 v ulici Jeronýmova a č. p. 1082/12 a 206/17 v ulici Čs. legií. Námítky byly podány ve lhůtě k podání námitek a byly podány oprávněnými osobami, tj. vlastníky dotčených nemovitostí. Namítající brojí proti vydání opatření obecné povahy níže uvedenými námítkami:

1) První námítka je obecného charakteru a namítající spoluvlastník objektu č.p. 206/17 v ulici Čs. legií poukazuje na to, že vymezení oblasti není dostatečně odůvodněné prokázáním vazby mezi pachatelem zmiňovaného protiprávního jednání s dopadem na bezpečnostní riziko lokality a obyvateli domů dotčené oblasti v celé ploše vymezeného území a dále v důsledku absence detailní analýzy vlastnického a nájemního bydlení (charakteru nájemního bydlení dle typů nájemních smluv, sociální skladby obyvatel, obsazenosti a počtu příjemců sociální dávky doplatku na bydlení) ve vazbě na citované sociálně nežádoucí jevy v řešené oblasti.

2) Druhá námítka obsahuje nesouhlas spoluvlastníků domu č. p. 1082/12 v ulici Čs. legií se zahrnutím předmětného domu do oblasti se zvýšeným výskytem nežádoucích jevů, neboť podle namítajících v domě nedochází ke zvýšenému výskytu sociálně nežádoucích jevů, jednotky jsou užívány k bydlení a podnikání jejich vlastníky, nejsou pronajímány. Obyvatelé

domu neobtěžují své okolí imisemi hluku či nepořádku, neruší noční klid ani neznečišťují veřejné prostranství, nejsou mezi nimi osoby užívající návykové látky, porušující společenské normy, závislé na sociálních dávkách, ani osoby páchající trestnou činností. Podle namítajících je dům jedním z nejlépe udržovaných domů minimálně v oblasti Podmokel a je ukázkou toho, jak by mohlo město v budoucnu vypadat. V letní sezóně je ozdoben truhlíky s živými květinami, v době vánočních svátků je ozdoben a osvětlen vánočními ozdobami a světly. Namítající poukazují též na to, že dobrovolně uklízí pravidelně i chodník, který vede okolo přední části tohoto domu i přesto, že je chodník v dost špatném stavu. Přestupky citované v návrhu opatření nelze vztahovat k domu a jeho obyvatelům. Ulice Čs. legií vede od budovy magistrátu města na Mírovém náměstí v podstatě k budově Prioru. Jedná se o skutečné centrum Podmokel. V této ulici sídlí umělecká škola, zasahuje sem i SOU Ruská, má zde odloučenou budovu i ZŠ Máchovo náměstí. Zároveň je nedaleko hlavní vlakové nádraží, kde je velký pohyb turistů, přijíždějících do Českosaského Švýcarska. Z přehledu přestupků je patrné, že oproti jiným částem Děčína, a i oproti jiným ulicím, v návrhu opatření zmiňovaným, není ulice Čs. legií ulicí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Je nepochybné, že pokud jde o hloučky výrostků a nepřizpůsobivých, kteří se scházejí v prostoru mezi Priorem a bývalým hotelem Grand a v okolí hlavního nádraží, nejsou obyvatelé ulice Čs. legií, ale stahují se sem v současné době z ulice Jiřího z Poděbrad a dalších. Namítající se domnívají, že tento problém nevyřeší vyhlášení ulice Čs. legií za bezdoplatkovou zónu, a jsou přesvědčeni, že je třeba sem napřít pozornost strážníků městské policie a jejich přítomností tyto hloučky z této oblasti vytlačovat a rozpouštět. V neposlední řadě je také třeba uvést, že by pravděpodobně došlo i ke snížení tržní hodnoty nemovitostí, což může být v případě např. stěhování a prodeje bytové jednotky nebo prostoru k podnikání zásahem do práv vlastníků, může se to odrazit i např. při jednání s pojišťovnami apod.

3) Třetí námitka byla uplatněna spoluvlastníky domu č.p. 792/9 ul. Jeronýmova. Namítající nesouhlasí s vydáním opatření v rozsahu uvedeném v návrhu, neboť v domě nedochází ke zvýšenému výskytu sociálně nežádoucích jevů, bytové jednotky jsou užívány k bydlení jejich vlastníky, nejsou pronajímány a v domě nedochází k fluktuaci trvale žijících osob. Obyvatelé domu neobtěžují své okolí imisemi hluku či nepořádku, neruší noční klid ani neznečišťují veřejné prostranství, nejsou mezi nimi osoby užívající návykové látky, porušující společenské normy, závislé na sociálních dávkách, ani osoby páchající trestnou činností. V domě ani ulici nemají snížený pocit bezpečí. Přestupky citované v návrhu opatření nelze vztahovat k domu a jeho obyvatelům. V ulici je velký sportovní areál s restaurací a v blízkosti provozovna „Hvězda“. Z přehledu přestupků je patrné, že oproti jiným částem Děčína,

a i oproti jiným ulicím, v návrhu opatření zmiňovaným, není ulice Jeronýmova ulicí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Na základě shora uplatněných námitek správní orgán v souladu s ustanovením § 68 odst. 3 správního řádu provedl dodatečně šetření u poskytovatele dávek hmotné nouze (oddělení dávek hmotné nouze Úřadu práce ČR, Kontaktní pracoviště Děčín) s tím, že dle potvrzení tohoto poskytovatele není na uvedených adresách vyplácen doplatek na bydlení. V podstatě je doplatek na bydlení vyplácen v ul. Čs. legií pouze v jednom případě.

Správní orgán rozhodoval o námitkách vlastníků výše uvedených nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny v souladu se základními zásadami správního řízení dle ust. §§ 2 až 8 správního řádu. Správní orgán zvažoval též možnost dopadu opatření obecné povahy v kontextu ochrany ústavních a lidských práv, zákonných norem a veřejného zájmu a hodnotil uplatněné námítky ve vzájemných souvislostech s oprávněnými zájmy všech dotčených osob. Dále správní orgán přihlédl k očekávání občanů na pokojné soužití a zajištění veřejného pořádku, což jsou očekávání oprávněná a zákonná, naplňující veřejný zájem, spočívající v občanské pospolitosti a snaze statutárního města Děčín o všestranný rozvoj. Vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů výrazně zasahuje do práva člověka na pomoc v hmotné nouzi, které vyplývá z čl. 30 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, neboť lidem, kteří by se přistěhovali do takové vyhlášené oblasti, je toto právo odepřeno, resp. je odepřeno ve vztahu k dávce sloužící k zajištění potřeby v oblasti bydlení (doplatku na bydlení). Vzhledem k tomu, že vyhlášení oblasti dopadá na všechny osoby, které by se do oblasti hodlaly přestěhovat (nové vlastníky rodinných domů, seniory, invalidní občany, osamělé rodiče s dětmi apod.) bez jakéhokoliv rozdílu, je nezbytné k vymezení této oblasti přistupovat tak, aby měla dopad na co nejmenší množství osob, resp. míst.

Vzhledem k tomu, že správní orgán v souladu s ustanovením § 2 odst. 3 správního řádu šetří práva nabytá v dobré víře, jakož i oprávněné zájmy osob, jichž se činnost správního orgánu v jednotlivém případě dotýká, a může zasahovat do těchto práv jen za podmínek stanovených zákonem a v nezbytném rozsahu, **vyhověl správní orgán podaným námitkám a v rozsahu č. p. 729/9 v ulici Jeronýmova a č. p. 1082/12 a 206/17 v ulici Čs. legií se opatření nevydává.**

Ve zbytku návrhu s tím, že stanoviska příslušných orgánů podle ustanovení § 33d odst. 2 zákona o hmotné nouzi podpořila tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti, vyhlašuje se toto opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Poučení:

V souladu s § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

Mgr. Michaela Rašková v. r.
vedoucí
oddělení kontrolní a právní
Magistrát města Děčín

Vyvěšeno: 26.07.2019

Svěšeno: 12.08.2019

Na vědomí:

Navrhovatel: statutární město Děčín, IČO 00261238, se sídlem Mírové nám.
1175/5, 405 38 Děčín IV

Dotčený orgán: Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Ústí nad Labem,
kontaktní pracoviště Děčín, Březinova 1/442, Děčín

Ostatní: Ústecký kraj, Odbor sociálních věcí, IČO: 70892156, Velká Hradební
3118/48, 400 01 ÚSTÍ NAD LABEM