



## MAGISTRÁT MĚSTA DĚČÍN

Tajemník magistrátu

Mírové nám. 1175/5, 405 38 Děčín

Datová schránka: x9hbpfn

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Číslo jednací: MDC/81600/2018

Spisová zn.: MDC/47815/2018

Počet listů: 7

Počet příloh: 0

Vyřizuje: Bc. Ivana Pikrtová

Telefon: 412593314

E-mail: ivana.pikrtova@mmdecin.cz

Děčín: 20.08.2018

### VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

#### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Magistrát města Děčín, odbor tajemník, jako příslušný správní orgán ve věcech podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vydává:

#### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

**jímž se vyhláší ve městě Děčín oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterými jsou:**

**obytné domy na adrese Kladenská č.p. 253 a č.p. 397, Děčín III.**

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

#### Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 11.05.2018 doručena žádost statutárního města Děčín (dále jen „žadatel“) o vydání opatření obecné povahy, jímž by se podle § 33d zákona o hmotné nouzi vymezily shora uvedené lokality jako oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích

jevů. Svoji žádost statutární město Děčín odůvodňuje tím, že uvedené objekty patří dlouhodobě k nejproblémovějším lokalitám na území statutárního města Děčín.

**Podle žadatele** se lokalita Děčina III v omezenější míře začíná podobat lokalitě sídliště Děčín XXXII, problémy jsou pouze v menším rozsahu, což je dáno zejména vlastnickou strukturou objektů v této lokalitě. Oproti Děčínu XXXII je v Děčíně III méně bytových domů, které jsou ve vlastnictví jednotlivých osob nebo firem, které cíleně pronajímají byty lidem závislým na sociální pomoci státu v domech, jejichž stav přestává vyhovovat současným nárokům na bydlení. V případě Děčina III se z hlediska bezpečnostních problémů jedná zejména o domy v ulici Kladenská. V uvedené lokalitě eviduje městská policie zvýšený počet zjištěných a řešených přestupků a vyšší počet stížností. Jedná se zejména o přestupky v oblasti veřejného pořádku (zejména rušení nočního klidu, znečišťování veřejného prostranství, narušování občanského soužití). Typické jsou oznámení týkající se hluku ze sousedních bytů, sousedských hádek a konfliktů nebo stížnosti na hluk dětí, které bez jakékoli kontroly ze strany dospělých pobíhají po ulicích až do pozdních večerních hodin. Ve dvou případech řešila Policie České republiky závažnější případy fyzických konfliktů.

Z pohledu údržby jsou objekty v ulici Kladenská ve špatném stavu, již na pohled jsou zanedbané se značným nepořádkem, který se v jejich okolí pravidelně objevuje. Vlastníkem objektů je právnická osoba. V minulosti se zástupci města pokoušeli s vlastníkem jednat, nepříliš úspěšně. V obou objektech jde o cílovou skupinu nájemníků, kteří jsou na sociálních dávkách závislí, přičemž dávky určené těmito lidem nejsou určeny na zlepšení jejich životní situace, ale jako další zdroj zisku majitele. Oba objekty nelze považovat za standardní vyhledávané bydlení, ale za poslední možnost bydlení, která míří na chudé jedince závislé na sociální pomoci státu, na jedince s problematickým vztahem k zákonům a občanskému soužití. Objekty představují bezpečnostní riziko a jsou zdrojem napětí v lokalitě, migrace jedinců z jiných měst, kteří v domech nacházejí bydliště, situaci nijak neprospívá.

V prostředí popisovaném výše žijí celé rodiny často s velmi malými dětmi, které jsou od nejútlejšího věku přivykány životu v nevyhovujících, nehygienických podmínkách pod dohledem jejich zákonných zástupců, kteří mají v mnoha případech rozporuplný vztah k psaným i nepsaným normám společnosti. Ve všech výše uvedených lokalitách lze vyzorovat poměrně časté zneužívání návykových látek, přičemž se zdaleka nejedná pouze o alkohol. Obsahem mnoha stížností je právě nezákonné nebo pouze obtěžující jednání osob pod vlivem návykových látek. Vývoj dětí, které bezpochyby začnou přebírat škodlivé modely chování, je tak stabilně ohrožován, neboť existuje pouze málo zákonných možností, jak chování některých jedinců ovlivnit.

Uvedená situace poměrně úzce souvisí s migrací obyvatel často z jiných měst v ČR, kteří na jednom místě zůstávají po velmi omezenou dobu, nemají k lokalitě žádný vztah, pravidla občanského soužití ignorují a jakékoli sankcionování za přestupkové jednání má pouze omezený účinek. To je způsobeno zejména tím, že jde o jedince závislé na sociálních dávkách a vymáhání uložených sankcí je v této situaci málo reálné, resp. nemá téměř žádný dopad.

Návrh na vydání opatření obecné povahy nemá za cíl zhoršovat situaci lidí, kteří v domech uvedených výše bydlí. Jedná se v mnoha případech o jedince, kteří potřebují ze strany dotčených orgánů státu i obce pomoc. Tou ale není bezbřehá podpora bydlení ve formě sociálních dávek, které tak jako tak putují k pronajímatelům, kterým je osud jejich nájemníků a stav jimi vlastněných objektů lhostejný. Alespoň částečné omezení sociální pomoci, která ve skutečnosti není sociální pomocí, ale zvýšením příjmů vlastníků objektů, může pomoci zmírnit následky migrace a cílové skupině otevřít možnost hledání bydlení ve vyhovujících podmínkách, často za příznivější náklady. V této souvislosti je nutno zmínit, že na stávající nájemníky nemá jakékoli opatření vliv, opatření cílí na nově uzavřené nájemní smlouvy. Opatření zároveň může vést k větší motivaci majitelů nemovitostí dbát o pořádek v domech a jejich okolí, o údržbu a o udržení nájemníků, kteří dodržují pravidla občanského soužití.

V minulosti se vedení města opakovaně snažilo s majiteli navázat kontakt a motivovat je k částečnému převzetí odpovědnosti za stav jejich majetku a problémy, které s pronajímáním bytů lidem zcela závislým na sociální pomoci státu souvisí. Snaha města ale doposud nebyla v mnoha případech úspěšná, proto jako jedinou cestu k budoucí nápravě spatřujeme v omezení vyplácení dávek na bydlení.

Podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, požádat pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (dále jen "opatření obecné povahy"). Žádost musí obsahovat:

- a) identifikaci míst, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy,
- b) odůvodnění, v čem je spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů; za sociálně nežádoucí jevy se považuje zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek apod.

Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno chování a jednání osob, které je nějakým způsobem pro společnost nežádoucí a spočívá v porušování sociálních, morálních nebo

právních norem společnosti. Mezi takové jevy patří mimo jiné závislost na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, záškoláctví a dysfunkce rodiny.

Podle ustanovení § 33d odst. 2 věty druhé zákona o hmotné nouzi pověřený obecní úřad projedná návrh opatření obecné povahy s Policií České republiky, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, s obecním úřadem obce s rozšířenou působností jako orgánem sociálně-právní ochrany dětí, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti.

Výše uvedená žádost je odůvodněna jak zvýšeným výskytem narušování veřejného pořádku a výskytem osob pod vlivem návykových látek, tak výskytem nepříznivých vlivů působících na děti. Z tohoto důvodu správní orgán žádost projednal a požádal o stanovisko k uvedené věci nejen Policii ČR a současně obecní úřad obce s rozšířenou působností, tj. odbor sociálních věcí a zdravotnictví Magistrátu města Děčín jako orgán sociálně-právní ochrany dětí, ale podpůrně správní orgán požádal i o stanovisko Městské policie Děčín a odboru správních činností a obecní živnostenský úřad Magistrátu města Děčín.

Podle stanoviska **Policie ČR** z 23.05.2018 k obytným domům na adrese Kladenská č.p. 253 a č.p. 397, Děčín III, eviduje OOP Děčín-město v období od 11.5.2017 do 11.5.2018:

1) k adrese Kladenská č.p. 253:

5 x volání na linku tísňového volání 158,  
2x majetkový přestupek,

2) k adrese Kladenská č.p. 397:

6x volání na linku tísňového volání 158,  
1x obyčejné číslo jednacích ohledně pohřešování osoby.

Uvedené výstupy vztahující se k jednotlivým č.p. však objektivně nevyjadřují bezpečnostní situaci v jednotlivých domech a jejich okolí. V otázce bezpečnosti dané lokality vychází z empirické činnosti policie, která je založena na přímém pozorování, označovaném jako místní a osobní znalost, a které nemusí být a priori podloženo hmatatelným faktem, či důkazem jako je konkrétní přestupek nebo trestný čin. Z takové činnosti je OOP Děčín-město známo, že domy obývají převážně sociálně slabší osoby, které nepracují, celé dny vysedají na lavičkách v parcích mezi domy, často popíjejí alkohol, jsou hluční a jejich děti „okupují“ dětská hřiště, někdy dochází k rušení nočního klidu. Dále konzumenti drog, kteří si prostředky na jejich nákup obstarávají drobnou trestnou činností.

Zjistit jakou měrou se obyvatelé domů podílejí na celkovém nápadu přestupků a trestných činů ve služebním obvodu Obvodního oddělení Policie ČR Děčín-město, a to zejména

v Děčíně III, je kvantifikačně velmi složité, neboť Policie ČR nevede žádnou evidenci takových osob vztahující se k jednotlivým nemovitostem. Pro ilustraci uvádíme, že v předmětném období na ulici Kladenská v Děčíně III evidujeme 11 trestných činů souvisejících zejména s majetkovou a drogovou kriminální činností, 20 přestupků zejména na úseku proti majetku, občanskému soužití, veřejnému pořádku a 1 číslo jednací, jak je shora uvedeno.

S ohledem na odůvodnění žádosti podané statutárním městem Děčín bylo projednáno a vyžádáno stanovisko **orgánu sociálně-právní ochrany dětí**. Ve společném stanovisku oddělení sociálně-právní ochrany dětí (dále též „OSPOD“) s oddělením prevence a kurátorské činnosti vykonávají sociálně-právní ochranu dětí v souladu se zákonem 359/99 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí (dále jen „SPOD“). Z pohledu výkonu SPOD lze konstatovat, že za sledované období neregistrují v rámci výkonu sociálně-právní ochrany dětí zvýšený výskyt porušování právních či morálních norem společnosti, ani na úseku zanedbávání povinné školní docházky, či trestné činnosti dětí a mládeže. Neevidují na této adrese žádné pravidelně sledované rodiny z důvodu výkonu sociálně-právní ochrany dětí.

Podle stanoviska **Městské policie Děčín** k obytným domům na adrese Kladenská č.p. 253 a č.p. 397, Děčín III, v období od 11.5.2017 do 11.5.2018 eviduje Městská policie Děčín v této lokalitě jen menší množství vyřešených přestupků (celkem 4), vyšší je počet oznámení a stížností. V této souvislosti je nutné zmínit, že objekty na uvedených adresách patří mezi rizikové lokality, nicméně pouze s minimálním počtem nájemníků. Co se týče přestupků, strážníci řešili v daném období znečištění veřejného prostranství a rušení nočního klidu. Obsahem oznámení z této lokality je v převážné většině rušení nočního klidu, sousedské hádky, několikrát se objevuje spalování nábytku a jiného odpadu na dvoře apod. Obsah oznámení je totožný s oznámeními z jiných lokalit s obdobnými problémy (ulice Krátká, sídliště Boletice), pouze v menším rozsahu.

Ulici Kladenská věnuje městská policie zvýšenou pozornost, přičemž důvodem jsou právě výše uvedené obytné domy. Důvodem zvýšených kontrol je především řada oznámení z minulosti na problémy na úseku zejména občanského soužití. Z hlediska bezpečnosti je minimum zjištěných přestupků výsledkem značného počtu namátkových kontrol, nicméně kvalitu bydlení nelze v této lokalitě považovat za odpovídající. Dům na uvedené adrese patří k velmi zanedbaným, známky minimální údržby jsou na první pohled patrné. Před domem se velmi často objevuje odpad a vzhled ulice se dá považovat za přijatelný jen díky značnému úsilí pracovníků Střediska městských služeb, kteří lokalitu pravidelně uklízí.

Je nutné konstatovat, stejně jako u jiných rizikových lokalit, že nápad přestupků by v dané lokalitě byl mnohem vyšší, kdyby v místě nepůsobily intenzivně hlídky strážníků i asistentů prevence kriminality, kteří byli do systému bezpečnosti města zařazeni primárně z důvodu zhoršující se bezpečnostní situace.

Díky osidlování některých nemovitostí výše popsanými lidmi dochází ke zhoršení kvality života lidí v dané lokalitě v mnoha ohledech a v neposlední řadě tento problém zapříčiňuje neustálý pokles cen nemovitostí, což do budoucna může vést k dalšímu přisunu problémových obyvatel a tím k nenávratnému zničení lokality.

Na základě žádosti správního orgánu sdělil **odbor správních činností a obecní živnostenský úřad**, že v případě obytných domů na adrese Kladenská čp. 253 a 397, Děčín III, za období od 11.05.2017 do 11.05.2018 byly řešeny tyto případy:

§ 49 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích – přestupky proti občanskému soužití  
– 1 případ

§ 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích – přestupky proti občanskému soužití – 2 případy

vše Kladenská 397.

Mimo přestupků v oblasti veřejného pořádku, občanského soužití a majetku byly řešeny tyto případy:

§ 182a/1a/3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) – záškoláctví – 1 případ.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné. Správní orgán projednal návrh a obdržel stanoviska k uvedené věci jak od Policie ČR, tak od OSPOD. Stanovisko Policie ČR (a podpůrně i Městské policie Děčín) podpořilo tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti. Správní orgán též vzal v úvahu i negativní stanovisko OSPOD. Vzhledem k tomu, že marně uplynula lhůta pro podání námitek k návrhu opatření bez uplatnění námitky oprávněnými osobami, a s ohledem na převažující sociálně nežádoucí jevy, spočívající v porušování veřejného pořádku a užívání návykových látek, vyhláší se opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

**Poučení:**

V souladu s § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

**Mgr. Michaela Rašková v. r.**  
vedoucí  
oddělení kontrolní a právní  
Magistrát města Děčín

Vyvěšeno: 20.08.2018

Svěšeno: 06.09.2018

**Na vědomí:**

**Navrhovatel:** statutární město Děčín, IČO 00261238, se sídlem Mírové nám.  
1175/5, 405 38 Děčín IV

**Dotčený orgán:** Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Ústí nad Labem,  
kontaktní pracoviště Děčín, Březinova 1/442, Děčín

**Ostatní:** Ústecký kraj, Odbor sociálních věcí, IČO: 70892156, Velká Hradební  
3118/48, 400 01 ÚSTÍ NAD LABEM