



MAGISTRÁT MĚSTA DĚČÍN

Tajemník magistrátu

Mírové nám. 1175/5, 405 38 Děčín

Datová schránka: x9hbpfn

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Číslo jednací: MDC/81601/2018

Spisová zn.: MDC/47814/2018

Počet listů: 8

Počet příloh: 0

Statutární město Děčín

Vyřizuje: Bc. Ivana Pikrtová

Telefon: 412593314

E-mail: ivana.pikrtova@mmdecin.cz

Mírové nám. 1175/5

405 02 DĚČÍN

Děčín: 20.08.2018

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Magistrát města Děčín, odbor tajemník, jako příslušný správní orgán ve věcech podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vydává:

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

jímž se vyhláší ve městě Děčín oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích

jevů, kterou je:

obytný dům na adrese Krátká č.p. 845, Děčín VI.

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 11.05.2018 doručena žádost statutárního města Děčín (dále jen „žadatel“) o vydání opatření obecné povahy, jímž by se podle § 33d zákona o hmotné nouzi vymezila shora uvedená lokalita jako oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích

jevů. Svoji žádost statutární město Děčín odůvodňuje tím, že uvedený objekt patří dlouhodobě k nejproblémovějším lokalitám na území statutárního města Děčín.

Podle žadatele patří ulice Krátká dlouhodobě mezi nejrizikovější lokality na území města a mezi lokality s nejvíce zanedbanou údržbou bytových domů. Ulice Krátká patří rovněž z pohledu městské policie mezi nejvíce kontrolované lokality. Počet pravidelných a namátkových kontrol v ulici Krátká se pohybuje řádově ve stovkách během roku. Ani intenzivní dohled ovšem nezabrání mnoha konfliktům, které se v ulici Krátká odehrávají, a následně oprávněným stížnostem obyvatel. Intenzivním dohledem se sice podařilo počet spáchaných přestupků snížit, ovšem za cenu významného vytížení hlídek městské policie na úkor jiných částí města, jejichž obyvatelé mají stejné právo na pravidelný preventivní dohled. Městská policie eviduje několik desítek oznámení, která se týkala především veřejného pořádku (hluk, rušení nočního klidu, veřejné pohoršení), občanského soužití (sousedské spory, menší fyzické konflikty) nebo majetkových deliktů (ničení vybavení domů apod.).

Životní podmínky, ve kterých lidé v ulici Krátká žijí a na nichž se ve velké části sami podílejí, nelze považovat za podmínky vhodné k životu v rozvinuté zemi jednadvacátého století. Typickým jevem ulice Krátká jsou dvory zarovnané odpadky, které jejich obyvatelé, i přesto, že mají k dispozici sběrné nádoby, hází z oken. Ve sklepích se množí hlodavci, a i z laického pohledu je vypuknutí nějaké choroby, jejíž příčinou jsou kritické hygienické podmínky, pouze otázkou času. V tomto prostředí se pohybují děti, které jsou na ulici bez jakéhokoli dozoru často i dlouho do nočních hodin a jediným, kdo na ně občas výchovně působí, jsou asistenti prevence kriminality a strážníci městské policie.

Společné prostory domu nelze ani v nadsázce považovat za standardní. Prakticky veškeré vybavení je zničené, v domě chybí například kusy zábradlí, které bylo nájemníky odvezeno do sběru. Vizuálně nezachytitelný je všudypřítomný zápach způsobený hnilými odpadky ve sklepních prostorách a nekvalitní zastaralou a poškozenou kanalizací. Náklady na údržbu domu se podle odhadu limitně blíží nule. Dům je neudržovaný, v jeho zadní části dokonce hrozí zřícení balkonů, stav zde lze považovat za kritický.

Případní noví nájemníci v domech budou rovněž patřit do skupiny osob závislých na sociální pomoci státu a není žádoucí jejich životní situaci ztěžovat ještě tím, že jediným bydlením, které pro ně bude dostupné, budou byty v domech v ulici Krátká v katastrofálním stavu.

V prostředí popisovaném výše žijí celé rodiny často s velmi malými dětmi, které jsou od nejtělejšího věku přivykány životu v nevyhovujících, nehygienických podmínkách pod dohledem jejich zákonných zástupců, kteří mají v mnoha případech rozporuplný vztah k psaným i nepsaným normám společnosti. Ve výše uvedené lokalitě lze vyzorovat

poměrně časté zneužívání návykových látek, přičemž se zdaleka nejedná pouze o alkohol. Obsahem velkého množství stížností je právě nezákonné nebo pouze obtěžující jednání osob pod vlivem návykových látek. Vývoj dětí, které bezpochyby začnou přebírat škodlivé modely chování, je tak stabilně ohrožován, neboť existuje pouze málo zákonných možností, jak chování některých jedinců ovlivnit.

Uvedená situace poměrně úzce souvisí s migrací obyvatel často z jiných měst v ČR, kteří na jednom místě zůstávají po velmi omezenou dobu, nemají k lokalitě žádný vztah, pravidla občanského soužití ignorují a jakékoli sankcionování za přestupkové jednání má pouze omezený účinek. To je způsobeno zejména tím, že jde o jedince závislé na sociálních dávkách a vymáhání uložených sankcí je v této situaci málo reálné, resp. nemá téměř žádný dopad.

Návrh na vydání opatření obecné povahy nemá za cíl zhoršovat situaci lidí, kteří v domě uvedeném výše bydlí. Jedná se v mnoha případech o jedince, kteří potřebují ze strany dotčených orgánů státu i obce pomoc. Tou ale není bezbřehá podpora bydlení ve formě sociálních dávek, které tak jako tak putují k pronajímatelům, kterým je osud jejich nájemníků a stav jimi vlastněných objektů lhostejný. Alespoň částečné omezení sociální pomoci, která ve skutečnosti není sociální pomocí, ale zvýšením příjmů vlastníků objektů, může pomoci zmírnit následky migrace a cílové skupině otevřít možnost hledání bydlení ve vyhovujících podmínkách, často za příznivější náklady. V této souvislosti je nutno zmínit, že na stávající nájemníky nemá jakékoli opatření vliv, opatření cílí na nově uzavřené nájemní smlouvy. Opatření zároveň může vést k větší motivaci majitelů nemovitostí dbát o pořádek v domech a jejich okolí, o údržbu a o udržení nájemníků, kteří dodržují pravidla občanského soužití.

V minulosti se vedení města opakovaně snažilo s majitelem navázat kontakt a motivovat jej k částečnému převzetí odpovědnosti za stav vlastněného majetku a problémy, které s pronajímáním bytů lidem zcela závislým na sociální pomoci státu souvisí. Snaha města ale doposud nebyla úspěšná, proto jako jedinou cestu k budoucí nápravě žadatel spatřuje v omezení vyplácení dávek na bydlení.

Podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, požádat pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (dále jen "opatření obecné povahy"). Žádost musí obsahovat:

a) identifikaci míst, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy,

b) odůvodnění, v čem je spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů; za sociálně nežádoucí jevy se považuje zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek apod.

Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno chování a jednání osob, které je nějakým způsobem pro společnost nežádoucí a spočívá v porušování sociálních, morálních nebo právních norem společnosti. Mezi takové jevy patří mimo jiné závislost na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, záškoláctví a dysfunkce rodiny.

Podle ustanovení § 33d odst. 2 věty druhé zákona o hmotné nouzi pověřený obecní úřad projedná návrh opatření obecné povahy s Policií České republiky, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, s obecním úřadem obce s rozšířenou působností jako orgánem sociálně-právní ochrany dětí, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti.

Výše uvedená žádost je odůvodněna jak zvýšeným výskytem narušování veřejného pořádku a výskytem osob pod vlivem návykových látek, tak výskytem nepříznivých vlivů působících na děti. Z tohoto důvodu správní orgán žádost projednal a požádal o stanovisko k uvedené věci nejen Policii ČR a současně obecní úřad obce s rozšířenou působností, tj. odbor sociálních věcí a zdravotnictví Magistrátu města Děčín jako orgán sociálně-právní ochrany dětí, ale podpůrně správní orgán požádal i o stanovisko Městské policie Děčín a odboru správních činností a obecní živnostenský úřad Magistrátu města Děčín.

Podle stanoviska **Policie ČR** z 18.05.2018 (doručeno 25.05.2018) k obytnému domu na adrese Krátká č.p. 845, Děčín VI, je uvedený dům součástí sociálně vyloučené lokality nacházející se v ul. Krátká, kdy se jedná celkem o 5 domů.

Každý dům má jiného soukromého vlastníka, obyvatelé jsou převážně Romové (80%) a Češi (20 %) se sociálně slabších vrstev. Obyvatelé jsou většinou stálí, posun nájemníků z těchto bytů je velmi ztížený jejich velmi špatnou sociální situací. Za příbuznými z romských rodin se stěhují i občas příbuzní ze Slovenska.

Tato lokalita je dlouhodobě zařazena mezi sledované sociálně vyloučené lokality v územní působnosti OOP Děčín – Podmokly. Domy jsou neopravované, nebo jen částečně. Probíhají zde opakovaně i kontroly ostatních úřadů – OSPOD a sociálního odboru magistrátu města Děčín.

Každý jednotlivý dům v této lokalitě vlastní ale jiný majitel a kompletní vlastnická struktura je v případě vlastnictví domů v této vysoce rizikové lokalitě velmi pohyblivá.

Tato lokalita je nejrizikovější (i v rámci uzavřenosti romské komunity) na levém břehu řeky Labe v Děčíně, často se zde opakují intenzivní rodinné verbální i fyzické dlouhodobé konflikty (včetně domácího násilí) a rušení nočního klidu. Od začátku roku 2017 se zde (míněno celá ul. Krátká) odehrávaly opakované spory v rodinách, domácí násilí v rodinách, drobné majtkové přestupky – převážně poškozování zaparkovaných vozidel obyvatel domů, tak i jiných vozidel. Komunikace vždy probíhá na úrovni jednotlivých rodin – neexistuje zde spolupráce mezi Romy, každá rodina si žije svým životem, příbuzenské vazby jsou zde minimální. Často jsou oznamovány i přestupky nebo jiné jednání v souvislosti s nezletilými – napadání mezi dětmi, poškozování majetku nezletilými dětmi bez dozoru. Vždy oznamováno ihned na OSPOD Děčín.

Při podrobném šetření v lokalitě bylo zjištěno v roce 2017, že je zde vysoká míra neplacení nájemného, např. u domu č. p. 835/2, který je nyní prázdný, odpovídala míra placení té úrovně, kdy až 80 % obyvatel domu neplatilo, tedy k červnu 2017, řádné nájemné – z počtu zhruba 8 rodin, platila řádně nájemné jen jedna rodina plně a druhá jen částečně. Dluhové zatížení rodin tak u majitele domu strmě stoupalo. Výsledkem bylo, že majitelé domu v lokalitě už často na jakékoliv řešení rezignovali.

Přímo u domu č.p. 845 je vedeno jen jedno protiprávní jednání a to pod č.j. KRPU-26727/PŘ-2017-040213 FYZICKÉ NAPADENÍ – Oznámeno na Magistrát města Děčín.

Jiné protiprávní jednání nebylo vedeno pod OOP Děčín – Podmokly.

S ohledem na odůvodnění žádosti podané statutárním městem Děčín bylo projednáno a vyžádáno stanovisko **orgánu sociálně-právní ochrany dětí**. Ve společném stanovisku oddělení sociálně-právní ochrany dětí (dále též „OSPOD“) s oddělením prevence a kurátorské činnosti vykonávají sociálně-právní ochranu dětí v souladu se zákonem 359/99 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí (dále jen „SPOD“). Z pohledu výkonu SPOD lze konstatovat, že za sledované období neevidují v rámci výkonu sociálně-právní ochrany dětí zvýšený výskyt porušování právních či morálních norem společnosti, ani na úseku zanedbávání povinné školní docházky, či trestné činnosti dětí a mládeže. Neevidují na uvedené adrese žádné pravidelně sledované rodiny z důvodu výkonu sociálně-právní ochrany dětí.

Podle stanoviska **Městské policie Děčín** k obytnému domu na adrese Krátká č.p. 845, Děčín VI, v období od 11.5.2017 do 11.5.2018 eviduje Městská policie Děčín v ulici Krátká sice jen menší množství vyřešených přestupků (celkem 8), nicméně počet oznámení/stížností a rovněž počet kontrol ze strany městské policie je v této ulici v porovnání s jinými lokalitami na území města mimořádný. V uvedeném období eviduje

městská policie více než stovku oznámení a kontrol v této ulici. Obsahem oznámení jsou především problémy na úseku veřejného pořádku, typicky jde zejména o stížnosti na rušení nočního klidu, hlasitý hluk, sousedské hádky, stížnosti na vulgární projevy i velmi malých dětí, které jsou často bez jakéhokoli dohledu na ulici celý den, poškozování vybavení domu atd. Časté sousedské spory, hluk a další společensky nežádoucí projevy jsou mnohdy výsledkem konzumace alkoholu.

Ulici Krátká věnuje městská policie maximální pozornost, a to i na úkor jiných lokalit. Hlídky ulici kontrolují několikrát během denní a noční směny, i přesto nelze hovořit o tom, že by zásahy hlídek výrazně přispěly ke zlepšení stavu lokality. Z hlediska bezpečnosti je minimum zjištěných přestupků výsledkem mnoha namátkových kontrol, nicméně kvalitu bydlení nelze v této lokalitě považovat za odpovídající. Dům na uvedené adrese patří k nejzanedbanějším v celé ulici, známky nulové údržby jsou i laickým pohledem patrné (opadávající omítka, balkony v zadní části domu už lze považovat za nebezpečné). Stav vnitřních prostor v domě odpovídá vnějšímu vzhledu. V zanedbaném prostředí, které doplňují odpadky ve společných prostorách, na ulici, ve sklepech a přilehlých dvorech, si hrají velmi malé děti. Prostředí, ve kterém se pohybují, nelze považovat ani náznakem za zdravé. Uvedené doplňuje v případě osobní návštěvy všudypřítomný zápach. Bydlení na této adrese rozhodně neodpovídá požadavkům na minimální standard bydlení v civilizované zemi.

Je nutné konstatovat, stejně jako u jiných rizikových lokalit, že nápad přestupků by v dané lokalitě byl mnohem vyšší, kdyby v místě nepůsobily intenzivně hlídky strážníků i asistentů prevence kriminality, kteří byli do systému bezpečnosti města zařazeni primárně z důvodu zhoršující se bezpečnostní situace.

Díky osidlování některých nemovitostí výše popsanými lidmi dochází ke zhoršení kvality života lidí v dané lokalitě v mnoha ohledech a v neposlední řadě tento problém zapříčiňuje neustálý pokles cen nemovitostí, což do budoucna může vést k dalšímu přísunu problémových obyvatel a tím k nenávratnému zničení lokality. Ulice Krátká je v tzv. Gabalově analýze určena jako vyloučená lokalita.

Na základě žádosti správního orgánu sdělil **odbor správních činností a obecní živnostenský úřad**, že v případě obytného domu na adrese Krátká č.p. 845, Děčín VI, za období od 11.05.2017 do 11.05.2018 nebyly řešeny žádné přestupky.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné. Správní orgán projednal návrh a obdržel stanoviska

k uvedené věci jak od Policie ČR, tak od OSPOD. Stanovisko Policie ČR (a podpůrně i Městské policie Děčín) podpořilo tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti. Správní orgán též vzal v úvahu i negativní stanovisko OSPOD. S ohledem na převažující sociálně nežádoucí jevy, spočívající v porušování veřejného pořádku a užívání návykových látek, vyhláší se tento návrh opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné. Správní orgán projednal návrh a obdržel stanoviska k uvedené věci jak od Policie ČR, tak od OSPOD. Stanovisko Policie ČR (a podpůrně i Městské policie Děčín) podpořilo tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti. Správní orgán též vzal v úvahu i negativní stanovisko OSPOD. Vzhledem k tomu, že marně uplynula lhůta pro podání námitek k návrhu opatření bez uplatnění námítky oprávněnými osobami, a s ohledem na převažující sociálně nežádoucí jevy, spočívající v porušování veřejného pořádku a užívání návykových látek, vyhláší se opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Poučení:

V souladu s § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

Mgr. Michaela Rašková v. r.
vedoucí
oddělení kontrolní a právní
Magistrát města Děčín

Vyvěšeno: 20.08.2018

Svěšeno: 06.09.2018

Na vědomí:

Navrhovatel: statutární město Děčín, IČO 00261238, se sídlem Mírové nám.
1175/5, 405 38 Děčín IV

Dotčený orgán: Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Ústí nad Labem,
kontaktní pracoviště Děčín, Březinova 1/442, Děčín

Ostatní: Ústecký kraj, Odbor sociálních věcí, IČO: 70892156, Velká Hradební
3118/48, 400 01 ÚSTÍ NAD LABEM