



MAGISTRÁT MĚSTA DĚČÍN

Tajemník magistrátu

Mírové nám. 1175/5, 405 38 Děčín

Datová schránka: x9hbpfn

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Číslo jednací: MDC/84409/2018

Spisová zn.: MDC/47816/2018

Počet listů: 8

Počet příloh: 0

Vyřizuje: Bc. Ivana Pikrtová

Telefon: 412593314

E-mail: ivana.pikrtova@mmdecin.cz

Děčín: 28.08.2018

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Magistrát města Děčín, odbor tajemník, jako příslušný správní orgán ve věcech podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vydává:

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

jímž se vyhláší ve městě Děčín oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterou je:

obytný dům na adrese Teplická č.p. 330, Děčín IV.

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 11.05.2018 doručena žádost statutárního města Děčín (dále jen „žadatel“) o vydání opatření obecné povahy, jímž by se podle § 33d zákona o hmotné nouzi vymezila shora uvedená lokalita jako oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Držitel certifikátu ČSN EN ISO 9001:2015 – Quality Management System Certification

IČO: 00261238

DIČ: CZ00261238

Česká spořitelna, a.s.

č. ú. 19-921402389/0800

Tel.: 412 593 111

E-mail: posta@mmdecin.cz

Internet: www.mmdecin.cz

otisk elektronického podpisu

Podle žadatele zařazení obytného domu v Děčíně IV do žádosti o vydání opatření obecné povahy vychází z žádosti části spoluvlastníků bytů v tomto objektu. Situace v domě je typickou ukázkou toho, jak se z bezproblémového soužití stane nesnesitelná obtěžující záležitost, pokud se jeden z vlastníků rozhodne pronajímat svůj byt komukoli bez ohledu na okolí. V domě městská policie pravidelně zakročuje v souvislosti s oznámeními směřujícími zejména na nájemníky jednoho bytu (početná rodina s více než problematickým vztahem k normám společnosti). Ze strany ostatních nájemníků se často objevují stížnosti a oznámení na hluk v domě, rušení nočního klidu, pohyb narkomanů, kteří si aplikují drogy na chodbách, odkládání, resp. vyhazování odpadků nikoli do sběrných nádob ale do společných prostor, výjimkou není znečištění společných prostor lidskými výkaly. V domě došlo několikrát k vyhrožování, a dokonce k napadení. Postupem jednoho z vlastníků tak dochází k systematickému snižování hodnoty majetku ostatních. Byty v tomto objektu lze považovat za téměř neprodejně a vzniká zde menší sociálně vyloučená lokalita. V prostředí, které je popsáno výše, se běžně pohybují malé děti, jejichž vývoj je tak významně ohrožován. Typickým obrázkem, který děti vidí, jsou soustavně opíjející se dospělí, často užívající i jiné návykové látky než alkohol, s vulgárními slovními projevy a chováním vůči okolí, které je s životem v běžné společnosti velmi špatně slučitelné.

Přesto, že případné vydání opatření nezabrání aktuálně uvedenému jednání, to je v řešení řady dalších orgánů, může zapůsobit preventivně, neboť případné riziko nastěhování dalších problematických nájemníků bude díky omezení vyplácení jedné z dávek na bydlení značně sníženo.

V prostředí popisovaném výše žije rodina s malými dětmi, které jsou od nejútlejšího věku přivikány životu v nevyhovujících, nehygienických podmínkách pod dohledem jejich zákonných zástupců, kteří mají v mnoha případech rozporuplný vztah k psaným i nepsaným normám společnosti. Ve výše uvedené lokalitě lze vyzpozorovat poměrně časté zneužívání návykových látek, přičemž se zdaleka nejedná pouze o alkohol. Obsahem velkého množství stížností je právě nezákonné nebo pouze obtěžující jednání osob pod vlivem návykových látek. Vývoj dětí, které bezpochyby začnou přebírat škodlivé modely chování, je tak stabilně ohrožován, neboť existuje pouze málo zákonných možností, jak chování některých jedinců ovlivnit.

Uvedená situace poměrně úzce souvisí s tím, že členové rodiny pravidla občanského soužití ignorují a jakékoli sankcionování za přestupkové jednání má pouze omezený účinek. To je způsobeno zejména tím, že jde o jedince závislé na sociálních dávkách a věcné vymáhání uložených sankcí je v této situaci málo reálné, resp. nemá téměř žádný dopad.

Návrh na vydání opatření obecné povahy nemá za cíl zhoršovat situaci lidí, kteří v domě uvedeném výše bydlí. Jedná se o jedince, kteří potřebují ze strany dotčených orgánů státu i obce pomoc. Tou ale není bezbřehá podpora bydlení ve formě sociálních dávek, které tak jako tak putují k pronajímateli, kterému je osud jeho nájemníků a stav jím vlastněného bytu lhostejný. Alespoň částečné omezení sociální pomoci, která ve skutečnosti není sociální pomocí, ale zvýšením příjmů vlastníku bytové jednotky, může pomoci zmírnit následky migrace a cílové skupině otevřít možnost hledání bydlení ve vyhovujících podmínkách, často za příznivější náklady. V této souvislosti je nutno zmínit, že na stávající nájemníky nemá jakékoli opatření vliv, opatření cílí na nově uzavřené nájemní smlouvy. Opatření zároveň může vést k větší motivaci majitelů bytových jednotek dbát o pořádek v domě a jeho okolí, o údržbu a o udržení nájemníků, kteří dodržují pravidla občanského soužití.

V minulosti se vedení města opakovaně snažilo s majitelem navázat kontakt a motivovat jej k částečnému převzetí odpovědnosti za stav vlastněného majetku a problémy, které s pronajímáním bytu lidem zcela závislým na sociální pomoci státu souvisí. Snaha města ale doposud nebyla úspěšná, proto jako jedinou cestu k budoucí nápravě žadatel spatřuje v omezení vyplácení dávek na bydlení.

Podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy, požádat pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (dále jen "opatření obecné povahy"). Žádost musí obsahovat:

- a) identifikaci míst, ve kterých se ve zvýšené míře vyskytují sociálně nežádoucí jevy,
- b) odůvodnění, v čem je spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů; za sociálně nežádoucí jevy se považuje zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek apod.

Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno chování a jednání osob, které je nějakým způsobem pro společnost nežádoucí a spočívá v porušování sociálních, morálních nebo právních norem společnosti. Mezi takové jevy patří mimo jiné závislost na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, záškoláctví a dysfunkce rodiny.

Podle ustanovení § 33d odst. 2 věty druhé zákona o hmotné nouzi pověřený obecní úřad projedná návrh opatření obecné povahy s Policií České republiky, má-li být opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, s obecním úřadem obce s rozšířenou působností jako orgánem sociálně-právní ochrany dětí, má-li být

opatření obecné povahy vydáno z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti.

Výše uvedená žádost je odůvodněna jak zvýšeným výskytem narušování veřejného pořádku a výskytem osob pod vlivem návykových látek, tak výskytem nepříznivých vlivů působících na děti. Z tohoto důvodu správní orgán žádost projednal a požádal o stanovisko k uvedené věci nejen Policii ČR a současně obecní úřad obce s rozšířenou působností, tj. odbor sociálních věcí a zdravotnictví Magistrátu města Děčín jako orgán sociálně-právní ochrany dětí, ale podpůrně správní orgán požádal i o stanovisko Městské policie Děčín a odboru správních činností a obecní živnostenský úřad Magistrátu města Děčín.

Podle stanoviska **Policie ČR** z 18.05.2018 (doručeno 25.05.2018) k obytnému domu na adrese Teplická č.p. 330, Děčín IV, je vlastníků objektu č.p. 330/23 v Děčíně IV, ul. Teplická dle KN celkem pět. Z evidence obyvatel CRO je zjištěno, že mimo příslušníků rodin souvisejících s majiteli objektu, jsou v objektu jako nájemníci hlášeni členové rodiny, která má celkem dle evidence 12 členů, z toho 4 nezletilé děti.

Od 11.5.2017 do současné doby byla evidována na uvedené adrese tato protiprávní jednání

1. KRPU-199918/PŘ-2017-040213 NP POŠKOZENÍ VSTUPNÍCH DVEŘÍ DOMU V DĚČÍNĚ 4,
2. KRPU-208660/PŘ-2016-040213 NP VERBÁLNÍ NAPADENÍ V DĚČÍNĚ 4,
3. KRPU-199722/PŘ-2016-040213 FYZICKÉ NAPADENÍ V DĚČÍNĚ 4,
4. KRPU-212181/PŘ-2016-040213 OBČANSKÉ SOUŽITÍ V DC4,
5. KRPU-19644/PŘ-2018-040213 NP SCHVÁLNOSTI V DC 4.

V domě č.p. 330/23, Děčín IV dlouhodobě a opakovaně dochází k narušení občanského soužití mezi stávajícími nájemníky – vlastníky bytů a osobami ubytovanými v pronajatých bytech. Obsah oznámení tohoto přestupkového jednání opakovala již výše uvedená oznámení na Magistrát města Děčín. Vše oznámeno na Magistrát města Děčín.

Od data posledního oznámení vedeného pod Č.j. KRPU-19644/PŘ-2018-040213 jako NP SCHVÁLNOSTI V DC 4 nedošlo k žádnému novému oznámení od žádného z vlastníků bytů, ani k poškozování majetku, ani k občanskému soužití.

V současné době probíhá spor mezi vlastníky domu, a jednotlivých bytů, a to z důvodu pronájmu bytových jednotek a nesouladu s obyvateli pronajatých bytových jednotek. I z těchto důvodů, a z důvodů kontrol Policie ČR směrem k ohrožení veřejného pořádku v sociálně vyloučených, nebo národnostně smíšených lokalitách, je tato lokalita zařazena nyní mezi bezpečnostně rizikovou oblast kvůli opakovaným sporům v územní působnosti OOP Děčín – Podmokly.

S ohledem na odůvodnění žádosti podané statutárním městem Děčín bylo projednáno a vyžádáno stanovisko **orgánu sociálně-právní ochrany dětí**. Ve společném stanovisku oddělení sociálně-právní ochrany dětí (dále též „OSPOD“) s oddělením prevence a kurátorské činnosti vykonávají sociálně-právní ochranu dětí v souladu se zákonem 359/99 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí (dále jen „SPOD“). Z pohledu výkonu SPOD lze konstatovat, že za sledované období neevidují v rámci výkonu sociálně-právní ochrany dětí zvýšený výskyt porušování právních či morálních norem společnosti, ani na úseku zanedbávání povinné školní docházky, či trestné činnosti dětí a mládeže. Neevidují na uvedené adrese žádné pravidelně sledované rodiny z důvodu výkonu sociálně-právní ochrany dětí.

Podle stanoviska **Městské policie Děčín** k obytnému domu na adrese Teplická č.p. 330, Děčín IV, v období od 11.5.2017 do 11.5.2018 eviduje Městská policie Děčín na uvedené adrese pouze menší množství přestupků a oznámení (2 přestupky proti veřejnému pořádku a 7 oznámení, resp. stížností nájemníků). I přes relativně malé množství oznámení a počet řešených přestupků se ale zdaleka nejedná o lokalitu s klidným a bezproblémovým soužitím. Bydlení na uvedené adrese je typickým příkladem toho, jak se z bezproblémového domu stane po nastěhování několika jedinců s vlastní pokřivenou představou o občanském soužití, adresa, které se slušní nájemníci budou vyhýbat. Nájemníci domu v uvedeném období i v minulosti upozorňovali na problémy týkající se zejména rušení nočního klidu a pořádku v domě (nájemníci popisovali odhazování odpadků ve společných prostorách, které jsou dokonce často znečištěny lidskými výkaly). Zkušenosti strážníků stížností nájemníků potvrzují. Uvedený obraz je výsledkem počínání členů jedné rodiny. Hlídky městské policie při řešení stížností uložily několik pokut, nicméně správní trestání se mívá účinkem. Jedná se o jedince závislé na sociálním systému, bez stálého příjmu, mnohdy s kriminální minulostí a ukládání pokut nemá efekt, neboť jejich vymahatelnost se limitně blíží nule. V takto závadném prostředí žijí děti, které přebírají model chování svých rodičů.

Zmiňované problémy, zejména v oblasti nerespektování nočního klidu nebo narušování občanského soužití hlukem, jsou spojeny i s konzumací alkoholu případně jiných návykových látek. Pokusy nájemníků o domluvu většinou končí agresí a přivoláním hlídky městské nebo státní policie.

Stejně jako u jiných problémových lokalit, i dům na uvedené adrese patří k prioritám pravidelných kontrol hlídek strážníků. Je nutné konstatovat, že nápad přestupků by v dané lokalitě byl mnohem vyšší, kdyby v místě nepůsobily intenzivně hlídky strážníků i asistentů

prevence kriminality, kteří byli do systému bezpečnosti města zařazeni primárně z důvodu zhoršující se bezpečnostní situace.

Díky osidlování některých nemovitostí výše popsanými lidmi dochází ke zhoršení kvality života lidí v dané lokalitě v mnoha ohledech a v neposlední řadě tento problém zapříčiňuje neustálý pokles cen nemovitostí, což do budoucna může vést k dalšímu přísunu problémových obyvatel a tím k nenávratnému zničení lokality.

Na základě žádosti správního orgánu sdělil **odbor správních činností a obecní živnostenský úřad**, že v případě obytného domu na adrese Teplická č.p. 330, Děčín IV, za období od 11.05.2017 do 11.05.2018 nebyly řešeny žádné přestupky.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k závěru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné.

Na základě posouzení předmětné žádosti vyzval správní orgán žadatele o přesné vymezení bytové jednotky v objektu č.p. 330, ul. Teplická, Děčín IV, která je navrhována jako oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů s poukazem na ustanovení § 2 odst. 3 správního řádu, kdy správní orgán šetří práva nabytá v dobré víře, jakož i oprávněné zájmy osob, jichž se činnost správního orgánu v jednotlivém případě dotýká (dále jen "dotčené osoby"), a může zasahovat do těchto práv jen za podmínek stanovených zákonem a v nezbytném rozsahu s tím, že nelze dle takto odůvodněné žádosti vydat opatření na celý objekt, neboť tento je rozdělen na samostatné bytové jednotky.

Na základě shora uvedené výzvy žadatel upřesnil svoje podání, že popisované jevy se neomezují pouze na vybranou bytovou jednotku, ale zasahují prakticky všechny společné prostory v domě a bezprostřední okolí objektu. Zásadní je ovšem v tomto případě žádost samotných vlastníků ostatních bytových jednotek, kteří vydání opatření obecné povahy a vyhlášení jimi spoluvlastněného objektu jako oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů vidí v současné době jako jediné řešení, které může pomoci. S ostatními vlastníky bytových jednotek, kteří jsou nezodpovědným přístupem jednoho ze spolumahatelů poškozováni a jejichž kvalita bydlení povážlivě klesla, primátorka města osobně jednala a všichni se jednoznačně vyslovili pro zahrnutí celého objektu do připravovaného opatření obecné povahy. V této souvislosti žadatel zmiňuje, že někteří ze spoluvlastníků své bytové jednotky rovněž pronajímají, nicméně jejich cílovou skupinou nejsou lidé závislí na sociální pomoci státu. Žadatel své tvrzení podpořil e-mailovou korespondencí s ostatními vlastníky bytových jednotek, kde je detailně popsána situace v domě a znovu je v ní zmíněna

možnost, resp. žádost vyhlásit dům na uvedené adrese oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Správní orgán projednal návrh a upřesnění návrhu a obdržel stanoviska k uvedené věci jak od Policie ČR, tak od OSPOD. Stanovisko Policie ČR (a podpůrně i Městské policie Děčín) podpořilo tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti. Správní orgán též vzal v úvahu i negativní stanovisko OSPOD. Vzhledem k tomu, že marně uplynula lhůta pro podání námitek k návrhu opatření bez uplatnění námítky oprávněnými osobami, a s ohledem na převažující sociálně nežádoucí jevy, spočívající v porušování veřejného pořádku a užívání návykových látek, vyhláší se toto opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Poučení:

V souladu s § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

Mgr. Michaela Rašková v. r.
vedoucí
oddělení kontrolní a právní
Magistrát města Děčín

Vyvěšeno: 28.08.2018

Svěšeno: 14.09.2018

Na vědomí:

Navrhovatel: statutární město Děčín, IČO 00261238, se sídlem Mírové nám.
1175/5, 405 38 Děčín IV

Dotčený orgán: Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Ústí nad Labem,
kontaktní pracoviště Děčín, Březinova 1/442, Děčín

Ostatní: Ústecký kraj, Odbor sociálních věcí, IČO: 70892156, Velká Hradební
3118/48, 400 01 ÚSTÍ NAD LABEM